



COMUNE di PARONA

(Prov. di Pavia)

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 16	OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2016/2018 (ART. 11 D.LGS. N. 118/2011).
Data 29-04-2016	

L'anno **duemilasedici** il giorno **ventinove** del mese di **aprile** alle ore **21:15**, nella sala delle adunanze si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione Ordinaria ed in Prima convocazione.

Su numero **11** componenti risultano

Lorena Marco	Sindaco	Presente
Bovo Massimo	Consigliere	Presente
Camera Alessandro	Consigliere	Presente
Ambrosetti Claudio	Consigliere	Presente
Bontempelli Alessandra	Consigliere	Presente
Di Agostino Fabio	Consigliere	Presente
Beltrame Giovanni	Consigliere	Presente
Moretti Morena	Consigliere	Presente
Colli Silvano	Consigliere	Presente
Bianchi Gianbattista	Consigliere	Presente
Greco Deborah	Consigliere	Presente

Totale presenti n. 11

Totale assenti n. 0.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Visco Dott. Maurizio Gianlucio**

Il Presidente Sig. Lorena Marco nella sua qualità di Sindaco dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in SEDUTA Pubblica ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto



COMUNE di PARONA (Prov. di Pavia)

PROPOSTA N. 16
ASSESSORATO PROPONENTE:
BILANCIO/PERSONALE
ASSESSORE Lorena Marco

OGGETTO APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2016/2018 (ART. 11 D.LGS. N. 118/2011).

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la suindicata proposta di deliberazione;

Il Sindaco relaziona sull'argomento posto all'o.d.g. ed espone le sue considerazioni sulla fondamentale importanza della predisposizione del bilancio di previsione, finalizzata alla programmazione degli obiettivi che l'amministrazione comunale intende perseguire. Passa ad analizzare più dettagliatamente le entrate, le spese e fa un accenno alla capacità di indebitamento del Comune.

Interviene il Consigliere Colli il quale sostiene che la criticità - Lomellina Energia - non permette le entrate previste e quindi la minoranza non si trova d'accordo;

Risponde il Consigliere Bovo ed interviene il Consigliere Bianchi;

Dopo una breve discussione;

Premesso che il bilancio di previsione 2016 – 2018 viene redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D. Lgs 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014, dando seguito alla sperimentazione del bilancio armonizzato applicata ai sensi del DPCM 28.12.2011 ed estendendo l'applicazione dei principi del Bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1° gennaio 2016;

Tenuto conto che nel 2016 è avviata la riforma dell'ordinamento contabile mediante:

- adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore giuridico con riferimento all'esercizio 2016 e successivi. Il bilancio di previsione 2016 è pertanto predisposto ed approvato nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- adozione del piano dei conti integrato di cui all'articolo 4 e allegato n. 6 del D.lgs. n. 118 del 2011;
- adozione dei principi contabili applicati della contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato, fatta eccezione per i comuni fino a 5.000 abitanti che possono rinviare l'obbligo al 2017;

Richiamato in particolare:

- l'articolo 11, comma 14, del d.lgs. n. 118/2011, il quale dispone che a decorrere dal 2016 gli enti "adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria";
- le istruzioni pubblicate da Arconet sul sito istituzionale www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/ARCONET/ ad oggetto: "Adempimenti per l'entrata a regime della riforma contabile prevista dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nell'esercizio 2016", in cui viene precisato, che "Dal 2016 è soppressa la distinzione tra il bilancio annuale e il bilancio pluriennale e viene meno l'obbligo di predisporre bilanci e rendiconto secondo un doppio schema (conoscitivo e autorizzatorio)";

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, ed in particolare:

- l'art. 151, comma 1, il quale dispone che gli Enti Locali deliberano, entro il 31 dicembre, il Bilancio di Previsione per l'anno successivo, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 174, comma 1, il quale prevede che l'Organo Esecutivo predisponga lo Schema del Bilancio di Previsione, del Documento Unico di Programmazione, unitamente agli allegati e alla Relazione dell'Organo di Revisione, al Consiglio Comunale per la sua approvazione;
- l'art. 232, comma 2, il quale prevede che gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non tenere la contabilità economico-patrimoniale fino all'esercizio 2017;
- l'art. 227, comma 3, il quale prevede che nelle more dell'adozione della contabilità economico-patrimoniale, gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti che si avvalgono della facoltà prevista dall'art. 232, non predispongono il conto economico, lo stato patrimoniale e il bilancio consolidato;

Visti:

- il principio contabile n. 4/2 del D.Lgs. 126/2014, principio contabile applicato della contabilità finanziaria, in vigore dall'01.01.2016, con particolare riferimento alla gestione dell'esercizio provvisorio;
- il comma 3, dell'art. 187 del T.U. n. 267/2000 "Composizione del risultato di amministrazione", come modificato dal D.lgs 126/2014;
- l'art. 166 del T.U. n. 267/2000 che definisce le modalità di calcolo del Fondo di riserva;
- la legge di stabilità n. 208/2015, che ha approvato le norme specifiche di finanza pubblica locale vigenti nel 2016 e il Decreto del Ministero dell'Interno 1 marzo 2016 che ha prorogato i termini di approvazione del bilancio e del DUP strategico e operativo al 30.04.2016;
- il D.L. 174 del 10 ottobre 2012 e provvedimenti collegati relativo ai controlli;
- il D.L. n. 95 del 06.07.2012, "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 6 luglio 2012, n. 156, S.O. (spending review 1);
- l'art 1, comma 557, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni e integrazioni, con particolare riferimento alla L.122/2010 in materia di spese personale e al comma 557 quater introdotto dal D.L. 90/2014 convertito nella L.114/2014;
- la L. 122 del 30 Luglio 2010 recante la conversione in legge con modificazione del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica - limiti di spesa;
- il D.L. 66/2014 convertito nella L. 89/2014 che definisce gli interventi di spending review;

Vista, inoltre, la parte seconda del T.U. n. 267/2000 ordinamento Enti Locali, coordinato con il D.Lgs. n. 126/2014 che detta le norme per la gestione finanziaria e contabile degli Enti Locali comprese quelle relative alla formazione del Bilancio di Previsione;

Dato atto che il programma triennale delle opere pubbliche è stato adottato dalla Giunta Comunale con atto deliberativo n. 98 del 14.10.2016, è stato pubblicato all'albo pretorio online, rimanendovi per 60 giorni, così come prescrive la normativa in materia di opere pubbliche, e rimodulato con deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 18.04.2016;

Vista la propria deliberazione n. 15 del 29.04.2016 avente per oggetto: "Documento Unico di Programmazione – D.U.P. – Approvazione nota di aggiornamento", con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il documento unico in attuazione del principio contabile concernente la programmazione n. 4/1 del D.lgs. 126/2014;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 18.04.2016, avente per oggetto: “Approvazione schema di bilancio di previsione per il triennio 2016/2018”;

Visti gli allegati elaborati sulla base degli indirizzi politico-programmatici indicati dalla Giunta comunale e sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Visto inoltre, ai sensi dell’art.11, comma 3, del d.Lgs.118/2011:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell’esercizio 2015;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) il prospetto delle spese previste per l’utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell’art.11 del d.lgs.118/2011;

Considerato, inoltre, che l’art.172 del D.Lgs.18.08.2000 n. 267 prevede:

- a) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell’approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- b) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l’esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d’imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- c) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- d) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- e) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all’art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
- f) la delibera della Giunta Comunale di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada, ai sensi dell’art. 208, comma 5, del c.d.s.;
- g) la verifica del rispetto del limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010,)
- h) la verifica del rispetto dei limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010;
- i) la verifica del rispetto dei limiti massimi di spesa disposti dall’art. 1, commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228;
- l) il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell’art.1 della Legge 296/2006;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell’ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all’organo di revisione;

Visto il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Richiamato l’art. 42 del T.U. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell’art. 49, comma 1, del T.U. 267/2000 ordinamento degli enti locali;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

Il testo integrale della discussione di questo punto all’O.d.G. è registrato su supporto DVD-RV ed è depositato agli atti, ai sensi degli artt. 42 e 43 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni consiliari;

Con voti n. 8 favorevoli e n. 3 contrari (Bianchi, Greco, Colli) con la seguente motivazione
 “Voto contrario perché non applicata la convenzione della delibera della G.C. n. 55/2013, con la quale si approvavano i contributi che l’Azienda doveva dare al Comune”;

DELIBERA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e si intendono qui integralmente riportate;

1. **di approvare**, ai sensi dell’art. 174, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dell’art. 10, comma 15, del d.lgs. n. 118/2011, lo schema del bilancio di previsione finanziario 2016-2018, redatto secondo l’allegato 9 al d.lgs. n. 118/2011, così come risulta dall’allegato A) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, il quale assume funzione autorizzatoria;
2. **di dare atto** che lo schema di bilancio di previsione 2016-2018, redatto secondo i principi generali ed applicati di cui al D.lgs. n. 118/2011 e secondo le norme vigenti in materia di finanza pubblica, presenta per gli esercizi 2016-2018, le seguenti risultanze finali:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
Titolo	Denominazione	Previsioni definitive anno 2015	Previsioni anno 2016	Previsioni anno 2017	Previsioni anno 2018
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	35.115,70	26.651,04	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese c/capitale	52.690,76	37.863,73	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di amministrazione	67.504,00	262.984,00		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente		0,00		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.410.912,00	1.329.072,00	1.327.072,00	1.327.072,00
2	Trasferimenti correnti	499.499,00	503.563,00	485.063,00	469.893,00
3	Entrate extratributarie	2.530.792,00	877.640,00	705.440,00	705.440,00
4	Entrate in conto capitale	622.325,24	513.016,00	3.516,00	3.516,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	428.000,00	428.000,00	428.000,00	428.000,00
totale		6.991.528,24	5.151.291,00	4.449.091,00	4.433.921,00
	Totale generale delle entrate	7.146.838,70	5.478.789,77	4.449.091,00	4.433.921,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
Titolo	Denominazione		Previsioni definitive anno 2015	Previsioni anno 2016	Previsioni anno 2017	Previsioni anno 2018
	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00	0,00
1	Spese correnti	Previsione di competenza	2.899.493,70	1.971.351,04	1.810.750,00	1.850.845,00
		Di cui già impegnato		164.250,88	10.923,43	2.183,80
		Di cui fondo plur. vincolato	26.651,04	0,00	0,00	0,00
2	Spese in conto capitale	Previsione di competenza	741.520,00	813.863,73	3.516,00	3.516,00
		Di cui già impegnato		37.863,73	0,00	0,00
		Di cui fondo plur. vincolato	37.863,73	0,00	0,00	0,00
3	Spese per incremento attività finanziarie	Previsione di competenza	1.000,00	0,00	0,00	0,00
		Di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		Di cui fondo plur. vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00

4	Rimborso di prestiti	Previsione di competenza	1.576.825,00	765.575,00	706.825,00	651.560,00
		Di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		Di cui fondo plur. vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Chiusura anticipaz. da istit tesoriere/cassiere	Previsione di competenza	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00
		Di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		Di cui fondo plur. vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	Previsione di competenza	428.000,00			
		Di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
		Di cui fondo plur. vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale titoli		Previsione di competenza	7.146.838,70	5.478.789,77	4.449.091,00	4.433.921,00
		Di cui già impegnato		202.114,61	10.923,43	2.183,80
		Di cui fondo plur. vincolato		0,00	0,00	0,00
Totale generale delle spese		Previsione di competenza	7.146.838,70	5.478.789,77	4.449.091,00	4.433.921,00
		Di cui già impegnato		202.114,61	10.923,43	2.183,80
		Di cui fondo plur. vincolato		0,00	0,00	0,00

2. **di approvare** i seguenti allegati al bilancio di previsione finanziario 2016/2018 così come previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.lgs. 126/2014:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (2016/2018);
 - il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (2016/2018);
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (2016/2018);
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (2016/2018);
 - la nota integrativa al bilancio contenente quanto specificato all'art 11 comma 5 del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;
 - il prospetto di verifica dei vincoli di finanza pubblica;
3. **di disporre** che l'Ufficio Finanziario attivi le forme più idonee per la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del Bilancio annuale e dei suoi allegati da parte dei cittadini e degli organismi di partecipazione;
4. **di dichiarare** il presente atto, stante l'urgenza, con voti n. 8 favorevoli e n. 3 contrari (Colli, Bianchi, Greco), immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

PARERI SULLA DELIBERAZIONE

(ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime

☒ PARERE: Favorevole

Data: 20-04-2016

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Samantha Pertile

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime

☒ PARERE: Favorevole

Data: 20-04-2016

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott.ssa Samantha Pertile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Marco Lorena

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Maurizio Gianlucio Visco

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 14-05-2016 al 29-05-2016

Addì 14-05-2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio

La presente deliberazione è copia conforme all'originale.

Addì 14-05-2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
Visco Dott. Maurizio Gianlucio

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- ☒ E' esecutiva il 24-05-2016 ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico Enti Locali:
- ☒ Art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Addì

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio