



COMUNE di PARONA
(Prov. di Pavia)

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 18 Data 04-08-2020	OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO - D.U.P.S. 2020/2022, VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO 2020/2022 (ART. 193 TUEL) E VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE (ART. 175, COMMA 8, TUEL) - APPROVAZIONE
------------------------------	---

L'anno **duemilaventi** il giorno **quattro** del mese di **agosto** alle ore **19:00**, nella sala delle adunanze si è riunito il **CONSIGLIO COMUNALE** regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione Straordinaria ed in Prima convocazione.

Su numero **11** componenti risultano

Lorena Marco	Sindaco	Presente
Bovo Massimo	Consigliere	Presente
Camera Alessandro	Consigliere	Presente
Moretti Morena	Consigliere	Assente
Ambrosetti Claudio	Consigliere	Presente
Lawson Fabiola Anais Pia Anoko	Consigliere	Presente
Pontel Matteo	Consigliere	Presente
Bontempelli Alessandra	Consigliere	Presente
Bianchi Gianbattista	Consigliere	Assente
Colli Silvano	Consigliere	Assente
Soffritti Renato	Consigliere	Presente

Totale presenti n. 8

Totale assenti n. 3.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Visco Dott. Maurizio Gianlucio**

Il Presidente Sig. Lorena Marco nella sua qualità di Sindaco dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in **SEDUTA** ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto



COMUNE di PARONA (Prov. di Pavia)

PROPOSTA N. 18
ASSESSORATO PROPONENTE:
BILANCIO/PERSONALE
ASSESSORE Lorena Marco

OGGETTO BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO - D.U.P.S. 2020/2022, VERIFICA EQUILIBRI DI BILANCIO 2020/2022 (ART. 193 TUEL) E VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE (ART. 175, COMMA 8, TUEL) - APPROVAZIONE

La seduta, per l'emergenza sanitaria in corso dovuta al Covid-19, si svolge senza la presenza del pubblico, nel rispetto delle Misure di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale, che vieta ogni forma di assembramento di persone in luoghi pubblici o aperti al pubblico.

Ai Consiglieri Comunali presenti, tutti dotati di mascherina, prima dell'accesso alla sala consiliare, è stata misurata la temperatura e per ognuno di loro è stata garantita la distanza di sicurezza interpersonale di almeno un metro.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Sindaco relaziona sulla proposta di cui all'oggetto posta all'ordine del giorno illustrando la proposta delle variazioni;

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 15.07.2019 veniva approvato il D.U.P.S. - Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020/2022, disponendone la trasmissione al Consiglio Comunale;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 23.07.2019 veniva approvato il D.U.P.S. - Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020/2022;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 26.02.2020 veniva approvata la nota di aggiornamento al D.U.P.S. - Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020/2022, disponendone la trasmissione al Consiglio Comunale;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 22.04.2020, è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P.S. - Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020/2022;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 22.04.2020, è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2020/2022 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 11.05.2020 veniva approvato il Piano delle risorse e degli obiettivi per l'esercizio finanziario 2020;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 27.05.2020, è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2019;

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 27.05.2020, è stata approvata nota di aggiornamento al D.U.P.S. - Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020/2022 e variazione n. 1 al Bilancio di previsione finanziario 2020/2022;

Visti i nuovi principi contabili di cui al D. Lgs 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014, dando seguito all'applicazione dei principi del Bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1° gennaio 2016 e aggiornamento del D.Lgs. 267/2000;

Visto che:

- in ordine al "Riequilibrio di bilancio", l'art. 193 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) stabilisce che, con la periodicità di cui al regolamento comunale di contabilità, e comunque "almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno", l'organo consiliare provvede con propria deliberazione alla verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio (in termini di competenza e di cassa) e che la mancata approvazione nei termini della salvaguardia degli equilibri di bilancio comporta l'attivazione della procedura dissolutiva di cui all'art. 141 del medesimo articolato normativo;

- in ordine all' "Assestamento generale", l'art. 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) stabilisce che, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio (in termini di competenza e di cassa) "entro il 31 luglio di ciascun anno" l'organo consiliare provvede, ove necessario alla (eventuale) variazione di assestamento generale consistente nella verifica di tutti gli stanziamenti di entrata e di spesa, compresi i fondi di riserva;

- il punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, nell'individuare gli strumenti della programmazione degli enti locali, annovera tra essi "lo schema di delibera di assestamento del bilancio ed il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno";

Considerato che il decreto legge "Rilancio" ha prorogato il termine per la deliberazione del bilancio di previsione e quello per la verifica/salvaguardia degli equilibri al 30 settembre 2020 (articolo 106, comma 3-bis del D.L. 34/2020, recentemente convertito con la legge n. 77/2020); al fine di armonizzare gli adempimenti connessi alle verifiche in corso d'anno previste dal TUEL, la Commissione Arconet ha pubblicato una FAQ (la n. 41 del 15 luglio u.s.) con la quale sono state fornite indicazioni agli enti circa l'assestamento di bilancio che, come noto, deve essere approvato entro la stessa data ordinariamente prevista per la salvaguardia equilibri (31 luglio, a mente dell'articolo 175, comma 8, del TUEL);

Dato atto che la Commissione, dopo aver ricordato che, di norma, l'assestamento di bilancio è contestuale alla verifica degli equilibri in quanto ha la funzione di consentire di verificare ogni singolo stanziamento di bilancio, ritiene che, a seguito del rinvio al 30 settembre 2020 della salvaguardia degli equilibri, la funzione dell'assestamento possa essere limitata all'adeguamento del bilancio alle risultanze del rendiconto 2019, approvato entro il 30 giugno 2020, quali l'utilizzo dell'avanzo o l'applicazione del disavanzo di amministrazione;

Visto l'art. 1, comma 821, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 che dispone che gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Considerato che è stata effettuata una ricognizione delle variazioni connesse allo stato di attuazione dei programmi assegnati ai vari Servizi, con riferimento sia a quanto previsto nei documenti di programmazione sia all'evoluzione delle entrate e delle spese e che da tale analisi è emersa la necessità di adeguare le previsioni di bilancio con variazioni di competenza e di cassa degli stanziamenti;

Tenuto conto che i vari responsabili di servizio hanno riscontrato, per quanto di rispettiva competenza:

- l'assenza di situazioni atte a pregiudicare gli equilibri di bilancio;
- l'assenza di debiti fuori bilancio;
- l'adeguatezza delle previsioni di entrata e di spesa all'andamento della gestione e l'andamento dei lavori pubblici, evidenziando la necessità di apportare le conseguenti variazioni;

Considerato che il servizio finanziario, raccolte tutte le richieste e le variazioni da farsi avanzate dagli amministratori e responsabili di servizio, ha proceduto alla verifica della compatibilità delle maggiori spese in primis in rapporto alle entrate, verificando la possibilità di fronteggiare le spese correnti incrementando lo stanziamento di alcuni capitoli di entrata per i quali ad oggi si è già verificato un maggiore incasso, in modo da fornire la relativa capacità di spesa e garantire il pareggio e l'equilibrio economico finanziario della variazione di bilancio;

Dato atto che, in particolare, con il presente provvedimento si intende prevedere:

- una maggiore entrata al titolo 2 del bilancio di previsione per il triennio 2020/2022 di € 24.000,00.=, quali trasferimenti statali spettanti per fattispecie specifiche di legge – art. 106 D.L. 34/2020 – “Fondo per esercizio funzioni fondamentali”, interamente già incassati, utilizzata assieme ad altre maggiori entrate correnti per complessivi € 31.550,00.=, per la copertura di maggiori spese correnti necessarie per far fronte ad impegni assunti dall'Amministrazione;

- una maggiore entrata al titolo 4 del bilancio di previsione per il triennio 2020/2022 di € 80.000,00.=, per uno stanziamento complessivo di € 100.000,00 al codice di bilancio n. 4.02.01.02.001/1455, quale contributo regionale ai Comuni per interventi per la ripresa economica – misure di sostegno agli investimenti e allo sviluppo infrastrutturale, come stabilito con Legge Regionale – Regione Lombardia – 04 maggio 2020, n. 9, utilizzata, in sostituzione di proventi di lottizzazione, per la manutenzione straordinaria di strade per € 90.400,00, già stanziata nel bilancio di previsione per il triennio 2020/2022, al codice di bilancio n. 10.05-2.02.01.09.013/9460 e spese per la manutenzione straordinaria del cimitero per € 9.600,00, stanziata con la presente variazione di bilancio al codice n. 12.09-2.02.01.09.015/11460;

Dato atto, di conseguenza, di finanziare con la quota di proventi di lottizzazione di € 92.469,00.= che si è svincolata per effetto della nuova entrata di cui sopra, assieme a nuovi oneri di urbanizzazione per € 5.050,00.= già incassati e proventi per alienazione di mezzo di trasporto stradale per € 500,00.=, ulteriori spese di investimento al titolo 2 per complessivi € 98.019,00, consistenti in:

- acquisto mezzo ape car per aggiuntivi € 500,00;
- incarichi di progettazione scuola infanzia per aggiuntivi € 12.319,00
- incarichi di progettazione viabilità per € 63.500,00;
- spese per interventi L.R. 20/92 per edifici di culto per aggiuntivi € 1.700,00;
- spese per manutenzione straordinaria palestra per € 20.000;

Visto quanto sopra esposto si è proceduto all'adeguamento delle dotazioni di competenza e di cassa relative all'entrata e alla spesa del bilancio di previsione, così come indicato negli allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante ed essenziale (allegati A.1, A.2, A.3, A.4, A.5, A.6 per variazione di competenza e di cassa, allegato B - tesoriere);

Considerato che, alla luce delle variazioni di cui sopra, è stata condotta, ai sensi dell'art. 147-quinquies del TUEL, una verifica sugli equilibri economici e finanziari da cui risulta il mantenimento degli equilibri di bilancio, in termini di competenza e di cassa, (allegati C.1, C.2);

Considerato che, da una verifica effettuata, ad oggi non emergono squilibri economico-finanziari nella gestione delle società-aziende partecipate che possano produrre effetti negativi ed inattesi sul bilancio per il triennio 2020/2022 dell'Amministrazione Comunale, con particolare riferimento alla competenza dell'esercizio 2020;

Dato atto che la necessità di variare il Bilancio per il triennio 2020/2022, comporta la contestuale necessità di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020/2022;

Richiamata la deliberazione di G.C. n. 74 del 27.07.2020 con la quale la Giunta Comunale ha approvato la nota di aggiornamento al D.U.P.S. e ne ha disposto la trasmissione al Consiglio Comunale per la sua approvazione, come risulta dagli allegati alla presente deliberazione, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato DUPS);

Considerato che in ordine alla coincidenza del 31 luglio di ogni anno delle scadenze dei due momenti contabili del riequilibrio di bilancio e dell'assestamento generale, le verifiche (obbligatorie) del permanere degli equilibri di bilancio precedono la successiva (eventuale) variazione di assestamento generale;

Rilevato che sono stati verificati tutti gli stanziamenti di entrata e di spesa, compresi il fondo di riserva ordinario, il fondo di riserva di cassa, per i quali non è stato necessario generare alcuna

variazione di assestamento generale poiché risultano adeguati nella loro composizione in relazione alle disposizioni normative vigenti;

Verificata la congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, in base alla quale è emersa la seguente situazione:

- fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in bilancio: congruo;
- fondo crediti dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione: congruo;

Considerato che:

- nelle verifiche di riequilibrio/assestamento, si è tenuto conto, d'ufficio, delle risultanze del controllo finanziario della gestione, effettuato dal Responsabile del Servizio Finanziario, nonché delle segnalazioni dei responsabili di servizio, pervenute posteriormente all'approvazione del bilancio, in ordine a maggiori/minori entrate ed a maggiori/minori spese;

- le entrate e le spese sono state "asstate" in ragione dell'obiettivo del mantenimento degli equilibri/pareggi di bilancio, attuali e prospettici, di competenza e di cassa, e sulla base di una verifica puntuale e complessiva dell'attendibilità delle entrate e della congruità delle spese;

- conseguentemente, con la variazione di bilancio di cui alla presente deliberazione, viene assicurato il permanere e l'invarianza degli equilibri generali di bilancio, della riduzione tendenziale della spesa del personale e degli altri vincoli di finanza pubblica e locale;

Accertato che, a seguito del provvedimento di salvaguardia, non esistono situazioni di squilibrio, in relazione fra accertamenti e impegni, anche in proiezione al 31.12.2020, la situazione della gestione finanziaria risulta tale da ritenere l'insussistenza di squilibri di carattere finanziario, pertanto si prevede che l'esercizio 2020 possa concludersi con un avanzo di bilancio;

Precisato che qualora gli importi variati non vengono impegnati entro la fine dell'anno, ex art. 183 TUEL, gli stessi costituiranno economie di bilancio;

Ritenuto di poter procedere, per quanto sopra premesso e considerato, all'approvazione della presente proposta deliberativa;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Richiamato l'art. 42 del T.U. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. 267/2000 ordinamento degli enti locali;

Visto il parere favorevole dell'Organo di Revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile stante l'urgenza di provvedere alla immediata attuazione degli atti programmati dall'amministrazione conseguenti alle variazioni di bilancio poste in approvazione;

Il testo integrale della discussione di questo punto all'O.d.G. è registrato su supporto DVD-RV ed è depositato agli atti, ai sensi degli artt. 42 e 43 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni consiliari.

Con voti n. 7 favorevoli e n. 1 astenuto (Soffritti),

D E L I B E R A

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e si intendono qui integralmente riportate;

- **di approvare** la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020/2022, come risulta dagli allegati alla presente deliberazione, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato DUPS);

- **di approvare**, ai sensi degli articoli 193 e 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL), del punto 4.2, lettera g), dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. 1182011, la salvaguardia degli equilibri di bilancio e la variazione di assestamento generale, siccome risultanti dagli allegati prospetti contabili (allegati A.1, A.2, A.3, A.4, A.5, A.6 per variazione di competenza e di cassa, allegato B - tesoriere), apportando al bilancio di previsione finanziario 2020/2022 le variazioni ivi riportate;
- **di dare atto** che, con il provvedimento proposto, viene assicurato il permanere e l'invarianza degli equilibri generali di bilancio (allegati C.1 e C.2), della riduzione tendenziale della spesa del personale e degli altri vincoli di finanza pubblica e locale;
- **di dare atto** che, con il provvedimento proposto, sono stati verificati tutti gli stanziamenti di entrata e di spesa, compresi il fondo di riserva ordinario ed il fondo di riserva di cassa per i quali non è stato necessario prevedere alcuna variazione di assestamento generale poiché risultano adeguati nella loro composizione;
- **di dare atto** che, con il provvedimento proposto, si è verificata la congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, in base alla quale è emersa la seguente situazione:
 - fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in bilancio: congruo;
 - fondo crediti dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione: congruo;
- **di dare**, altresì, **atto**:
 - che il programma e il limite annuo delle spese per incarichi e collaborazioni è rispettato;
 - che la spesa di personale 2020 si mantiene inferiore al valore medio del triennio 2011/2013;
 - che non si è resa necessaria alcuna variazione al Fondo Pluriennale Vincolato;
 - che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del d.Lgs. n. 267/2000;
- **di allegare** la presente deliberazione al rendiconto della gestione dell'esercizio 2019, ai sensi dell'art. 193, comma 2, ultimo periodo, del D.Lgs. n. 267/2000;
- **di trasmettere** copia della presente deliberazione al Tesoriere Comunale per gli adempimenti di competenza, ai sensi dell'art. 216 del D.Lgs. n. 267/2000;
- **di trasmettere** copia della presente deliberazione al Tesoriere Comunale per gli adempimenti di competenza;
- **di dichiarare**, stante l'urgenza per le motivazioni di cui alle premesse, con voti n. 7 favorevoli e n. 1 astenuto (Soffritti), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'articolo 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

PARERI SULLA DELIBERAZIONE

(ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime

PARERE: Favorevole

Data: 29-07-2020

Il Responsabile del Servizio
Dott. Maurizio Gianlucio Visco

PARERE: Favorevole

Data: 29-07-2020

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Samantha Pertile

PARERE: Favorevole

Data: 29-07-2020

Il Responsabile del Servizio
Geom. Piero Saino

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime

PARERE: Favorevole

Data: 29-07-2020

Il Responsabile del Servizio
Luciano Legnazzi

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime

PARERE: Favorevole

Data: 29-07-2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Samantha Pertile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Marco Lorena

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Maurizio Gianlucio Visco

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 05-08-2020 al 20-08-2020

Addì 05-08-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio

La presente deliberazione è copia conforme all'originale.

Addì 05-08-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
Visco Dott. Maurizio Gianlucio

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- E' esecutiva il 15-08-2020 ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico Enti Locali:
 Art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Addì

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio