



## COMUNE di PARONA

(Prov. di Pavia)

COPIA

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 31 Data 24-07-2015	<b>OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2015, RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA E BILANCIO PLURIENNALE PER IL TRIENNIO 2015/2017 CON FUNZIONE AUTORIZZATA E BILANCIO ARMONIZZATO DI CUI ALL'ALLEGATO 9 DEL D. LGS N. 118/2011 CON FUNZIONE CONOSCITIVA</b>
------------------------------	---

L'anno **duemilaquindici** il giorno **ventiquattro** del mese di **luglio** alle ore **21:15**, nella sala delle adunanze si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione Ordinaria ed in Prima convocazione.

Su numero **11** componenti risultano

<b>Lorena Marco</b>	<b>Sindaco</b>	<b>Presente</b>
<b>Bovo Massimo</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Camera Alessandro</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Ambrosetti Claudio</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Bontempelli Alessandra</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Di Agostino Fabio</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Beltrame Giovanni</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Moretti Morena</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Colli Silvano</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>
<b>Bianchi Gianbattista</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Assente</b>
<b>Greco Deborah</b>	<b>Consigliere</b>	<b>Presente</b>

Totale presenti n. 10

Totale assenti n. 1.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Schiapacassa D.ssa Antonia**

Il Presidente Sig. Lorena Marco nella sua qualità di Sindaco dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in SEDUTA Pubblica ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto



## COMUNE di PARONA (Prov. di Pavia)

PROPOSTA N. 31  
ASSESSORATO PROPONENTE:  
**BILANCIO/PERSONALE**  
ASSESSORE **Lorena Marco**

**OGGETTO APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2015, RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA E BILANCIO PLURIENNALE PER IL TRIENNIO 2015/2017 CON FUNZIONE AUTORIZZATORIA E BILANCIO ARMONIZZATO DI CUI ALL'ALLEGATO 9 DEL D. LGS N. 118/2011 CON FUNZIONE CONOSCITIVA**

### IL CONSIGLIO COMUNALE

**Vista** la suindicata proposta di deliberazione;

Il sindaco espone brevemente il primo bilancio della sua amministrazione di cui va orgoglioso ed esprime ringraziamenti a chi ha collaborato alla buona riuscita (Responsabile servizio finanziario, Segretario comunale e consiglieri comunali);

Il Consigliere Colli dichiara che la minoranza si asterrà, sottolinea che il peso di Lomellina Energia è negativo, precisa che doveva essere riconfermato il contributo e ci si aspettava altre iniziative a favore delle persone.

Il Sindaco invece risponde che sono triplicate le somme a favore del sociale e duplicate quelle a favore delle persone;

**Premesso** che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli Enti Territoriali nota come "*armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili*", prevista dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D.Lgs. n. 10 agosto 2014, n. 126;

- il Decreto Legislativo n. 118/2011 individua un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale, a partire dal prossimo anno, gli Enti Locali:

- a) applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);
- b) possono rinviare al 2016 l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato, ad eccezione degli Enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 3, comma 12);
- c) possono rinviare al 2017 l'adozione del bilancio consolidato, ad eccezione degli Enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 11-bis, comma 4);

- d) nel 2015 sono adottati gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al DPR n. 194/1996, che conservano la funzione autorizzatoria, a cui sono affiancati gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al D.Lgs. n. 118/2011, a cui è attribuita la funzione conoscitiva (art. 11, comma 12);

**Visto**, inoltre, il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, ed in particolare:

- l'art. 151, comma 1, il quale dispone che gli Enti Locali deliberano, entro il 31 dicembre, il Bilancio di Previsione per l'anno successivo, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al D.Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 174, comma 1, il quale prevede che l'Organo Esecutivo predisponga lo Schema del Bilancio di Previsione, del Documento Unico di Programmazione, unitamente agli allegati e alla Relazione dell'Organo di Revisione, al Consiglio Comunale per la sua approvazione;
- l'art. 170, comma 1, il quale prevede che per l'esercizio 2015 gli Enti Locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione ed allegano al Bilancio la Relazione Previsionale e Programmatica secondo le modalità previste dall'ordinamento vigente nel 2014;
- l'art. 232, comma 2, il quale prevede che gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non tenere la contabilità economico-patrimoniale fino all'esercizio 2017;
- l'art. 227, comma 3, il quale prevede che nelle more dell'adozione della contabilità economico-patrimoniale, gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti che si avvalgono della facoltà, prevista dall'art. 232, non predispongono il conto economico, lo stato patrimoniale e il bilancio consolidato;

**Dato atto** che questo comune non ha aderito alla sperimentazione contabile di cui all'art. 78 del D.Lgs. n. 118/2011 e che pertanto, per l'esercizio 2015, continueranno ad essere approvati i tradizionali documenti di programmazione (Relazione Previsionale e programmatica) ed il Bilancio Annuale e Pluriennale redatto secondo lo schema del D.P.R. n. 194/1996;

**Richiamato** il D.M. del Ministero dell'interno in data 13 maggio 2015 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 115 in data 20/05/2015), con il quale è stato prorogato al 30 luglio 2015 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2015;

**Dato atto** pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

- bilancio di previsione annuale dell'esercizio finanziario 2015 redatto secondo gli schemi di cui al DPR 194/1996, che conserva valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

- bilancio pluriennale per il triennio 2015-2017 redatto secondo gli schemi di cui al DPR 194/1996, che conserva valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

- relazione previsionale programmatica redatta secondo gli schemi di cui al DPR 326/1998;

- bilancio di previsione finanziario per il triennio 2015-2017, che assume solo funzione conoscitiva, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

**Considerato** che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per tipologie per l'entrata e per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituirà limite ai pagamenti di spesa, da correlare ai vincoli di finanza pubblica, con particolare riferimento agli obiettivi imposti dal patto di stabilità interno;

**Considerato** che dal 01.01.2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

**Dato atto** pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio, sia negli schemi di cui al DPR 194/1996 che negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi

esercizi e all'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi evidenziate, limitatamente agli schemi armonizzati, mediante la voce "di cui FPV";

**Dato atto** inoltre che, sempre con riguardo agli schemi di bilancio armonizzati, sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui;

**Dato atto** che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste dei responsabili di servizio e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2015;

**Dato atto** che il riaccertamento straordinario dei residui di cui all'art. 3, comma 7, del D.Lgs. 118/2011 è stato effettuato con deliberazione di Giunta Comunale n. 38 del 29 aprile 2015 e che pertanto il bilancio di previsione approvato successivamente al riaccertamento dei residui è stato predisposto tenendo conto dell'esito del riaccertamento;

**Considerato** pertanto che gli stanziamenti di entrata e di spesa degli esercizi 2015 e 2016 sono stati adeguati per consentire la reimputazione dei residui cancellati e l'aggiornamento degli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato;

**Considerata** l'attuale situazione economica generale e i notevoli cambiamenti a livello normativo che impattano direttamente sul bilancio dell'Ente: si pensi all'evoluzione nel campo dei tributi locali ed alle incertezze sulle risorse provenienti dallo Stato, soggette a forti tagli e compensazioni, non ultimi quelli rilevanti disposti con la Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Legge di stabilità 2015);

**Dato atto** pertanto che lo schema di bilancio di previsione 2015 è stato predisposto in un contesto economico-finanziario sempre più difficile;

**Visti:**

- l'articolo 31 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 (*Legge di stabilità 2012*), come da ultimo modificato dalla legge n. 190/2014, che disciplina il patto di stabilità interno per il triennio 2015-2017;
- l'art. 1, comma 1, del decreto legge 19 giugno 2015, n. 78, il quale ha modificato la disciplina del patto di stabilità interno per il periodo 2015-2018;

**Considerato** che restano severi i limiti imposti dal patto di stabilità interno per il triennio 2015-2017, che continuano a comportare la difficoltà di autorizzare spese anche disponendo di fondi propri;

**Evidenziato** che gli obiettivi programmatici di competenza mista per il triennio 2015/2017 risultano essere pari a:

- 2015: € 174.000
- 2016: € 223.000
- 2017: € 223.000;

**Dato atto** che il programma annuale e triennale delle opere pubbliche è stato adottato dalla Giunta Comunale con atto deliberativo n. 83 del 15 ottobre 2015, pubblicato all'albo pretorio online, rimanendovi per 60 giorni, così come prescrive la normativa in materia di opere pubbliche, e successivamente rimodulato con deliberazione di C.C. nella seduta del 24.07.2015;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 56 del 01.07.2015 avente ad oggetto "Proventi sanzioni al Codice della Strada – Attuazione dell'art. 208 – Anno 2015.";

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n. 55 del 01.07.2015 avente ad oggetto: "Conferma per l'anno 2015 delle tariffe C.O.S.A.P. e Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle Pubbliche Affissioni";

**Viste** le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2015, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, adottate dalla Giunta Comunale e dal Consiglio Comunale;

**Rilevato** inoltre che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale nella seduta del 24.07.2015 è stato approvato il piano di alienazione e valorizzazione immobiliare ai sensi dell'art. 58 del D.L. 112/2008;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 01.07.2015 è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno di personale 2015-2017 e la ricognizione sulle eccedenze di personale";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 01.07.2015 è stato approvato il Piano triennale di contenimento delle spese di funzionamento ex art. 2, comma 594 e seguenti della legge finanziaria 2008";

- con deliberazione di Consiglio Comunale nella seduta del 24.07.2015 è stato approvato il piano finanziario finalizzato alla determinazione per l'anno 2015 della tariffa della tassa sui rifiuti (TARI), componente dell'imposta unica comunale (IUC);

**Vista** la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia e considerato che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario, ai sensi dell'art. 242, comma 1, del D.Lgs. n. 267/00;

**Dato atto** che le previsioni rispettano il vincolo di spesa sul personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006;

**Visto** l'elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2015-2017, e verificata la capacità di indebitamento dell'ente entro i limiti stabiliti dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come dimostrato nella relazione previsionale e programmatica;

**Vista** la deliberazione consiliare n. 14 del 29 aprile 2015, esecutiva, con cui è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all'anno finanziario 2014;

**Considerato** che:

- il progetto di bilancio è stato redatto nell'osservanza delle disposizioni vigenti in materia, comprese le normative che impongono tagli di spesa alle pubbliche amministrazioni (DL 78/2010; DL 95/2012, Legge 228/2012, DL 101/2013, DL 66/2014);

- per quanto concerne le entrate correnti si è fatto riferimento al bilancio del precedente esercizio, con le modifiche conseguenti al gettito tendenziale delle stesse e alle deliberazioni tariffarie e di aliquote prodromiche al presente atto;

- per quanto concerne il finanziamento degli investimenti si è tenuto conto delle norme relative alle fonti di finanziamento e delle risorse effettivamente acquisibili;

- per quanto concerne le spese correnti sono stati previsti gli stanziamenti per assicurare l'esercizio delle funzioni e dei servizi attribuiti all'ente con i criteri ritenuti più idonei per conseguire il miglior livello, consentito dalle risorse disponibili, di efficienza e di efficacia;

- è stato tenuto conto delle disposizioni normative per la programmazione degli investimenti;

**Dato atto** che la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 61 del 10.07.2015, ha approvato, così come è previsto dall'art. 174 del D. Lgs. 267/2000, lo schema di bilancio annuale 2015 e di bilancio pluriennale 2015-2016-2017 con funzione autorizzatoria, la relazione previsionale e programmatica per il triennio 2015-2016-2017 e lo schema di bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 con funzione conoscitiva e relativi allegati;

**Constatato** e verificato che copia degli schemi dei documenti contabili suddetti è stata posta a disposizione dei Consiglieri Comunali, nel rispetto dei tempi e delle modalità indicati dal vigente regolamento di contabilità;

**Accertato** che, in relazione agli schemi degli atti contabili approvati dalla Giunta, non sono pervenuti emendamenti;

**Tenuto conto** che si rende necessario procedere, così come è previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, all'approvazione del bilancio annuale 2015, del bilancio pluriennale 2015/2017 con funzione autorizzatoria, della relazione previsionale e programmatica per il triennio 2015/2017 e dello schema di bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs.118/2011 con funzione conoscitiva;

**Visto** il D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000;

**Visto** il D.Lgs n. 118/2011;

**Visto** il D.Lgs. n. 504 del 30.12.1992 e successive modificazioni;

**Visto** il D.Lgs. 15.11.1993 n. 507 e successive modificazioni;

**Richiamati** gli articoli 42, 151 e 162 del D.Lgs. 267/2000 Ordinamento Enti Locali ed il D.P.R. 31 gennaio 1996, n.194;

**Visto** il vigente regolamento di contabilità;

**Acquisito** il parere del Responsabile del Servizio Finanziario in merito alla proposta di deliberazione ed alla regolarità degli atti contabili allegati, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;

**Visto** il parere dell'organo di revisione economico-finanziaria, così come previsto dall'art. 239, lettera b), del citato D.Lgs. 267/2000;

Il testo integrale della discussione di questo punto all'O.d.G. è registrato su supporto DVD-RV ed è depositato agli atti, ai sensi degli artt. 42 e 43 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni consiliari;

Con voti n. 8 favorevoli e n. 2 astenuti (Colli, Greco)

**DELIBERA**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e si intendono qui integralmente riportate;

- 1) **DI APPROVARE** il bilancio di previsione per l'esercizio 2015, redatto secondo gli schemi di cui al DPR 194/1996, che conserva pieno valore giuridico anche con riferimento alla funzione autorizzatoria e le cui risultanze finali sono indicate nel seguente prospetto riassuntivo:

Tit		Descrizione	Competenza	Tit		Descrizione	Competenza
VO	NO			VO	NO		
I	I	Entrate tributarie	1.402.912,00	I	I	Spese correnti	2.852.458,70
II	II	Trasferimenti correnti	528.224,00	II	II	Spese in conto capitale	742.520,00
III	III	Entrate extratributarie	2.463.032,00				
IV	IV	Entrate in conto capitale	622.325,24				
	V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	III		Spese per incremento di attività finanziarie	0,00
<b>ENTRATE FINALI</b>			<b>5.016.493,24</b>	<b>SPESE FINALI</b>			<b>3.594.978,70</b>
V	VI	Accensione di prestiti	0,00	III	IV	Rimborso di prestiti	1.576.825,00
	VII	Anticipazioni di tesoreria	1.500.000,00		V	Chiusura anticipazioni di tesoreria	1.500.000,00
VI	IX	Entrate da servizi per conto di terzi	428.000,00	IV	VII	Spese per servizi per conto di terzi	428.000,00
<b>TOTALE</b>			<b>6.944.493,24</b>	<b>TOTALE</b>			<b>7.099.803,70</b>
- Avanzo di amministrazione			67.504,00	Disavanzo di amministrazione			0,00
- Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			35.115,70				
- Fondo pluriennale vincolato per spese conto capitale			52.690,76				
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>			<b>7.099.803,70</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>			<b>7.099.803,70</b>

- 2) **DI APPROVARE**, contestualmente, la Relazione previsionale e programmatica ed il Bilancio pluriennale 2015/2017, dando atto della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con gli strumenti urbanistici;
- 3) **DI APPROVARE** il bilancio di previsione finanziario 2015/2017, redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011, che assume funzione conoscitiva;
- 4) **DI PRENDERE ATTO** che dalla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dell'esercizio in corso si evince che non risultano atti, fatti o circostanze tali da far prevedere la alterazione degli equilibri di bilancio, fatti salvi eventuali provvedimenti correttivi da intraprendere eventualmente in sede di assestamento generale del bilancio 2015;
- 5) **DI DARE ATTO** che nel bilancio di previsione 2015 è garantito il rispetto delle regole che disciplinano il patto di stabilità interno per il triennio 2015/2017 ai sensi degli artt. 30, 31 e 32 della Legge 12 novembre 2011, n. 183, dell'art. 20 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 convertito, con modificazioni, dalla L. 15 luglio 2011, n. 111 e dall'art. 1 della L. 24 dicembre 2012, n. 228;

- 6) DI DISPORRE** che l'Ufficio Finanziario attivi le forme più idonee per la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del Bilancio annuale e dei suoi allegati da parte dei cittadini e degli organismi di partecipazione;
- 7) DI DICHIARARE** il presente atto, stante l'urgenza, con voti n. 8 favorevoli e n. 2 astenuti (Colli, Greco), immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs.18 agosto 2000, n. 267.

**PARERI SULLA DELIBERAZIONE**

(ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime

PARERE: Favorevole

Data: 10-07-2015

Il Responsabile del Servizio  
**F.to Dott.ssa Samantha Pertile**

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime

PARERE: Favorevole

Data: 10-07-2015

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
**F.to Dott.ssa Samantha Pertile**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
F.to Marco Lorena

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to D.ssa Antonia Schiapacassa

---

**DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

---

Si dichiara che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 05-08-2015 al 20-08-2015

Addì 05-08-2015

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Schiapacassa D.ssa Antonia

---

La presente deliberazione è copia conforme all'originale.

Addì 05-08-2015

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Schiapacassa D.ssa Antonia

---

**DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione:

- E' esecutiva il 15-08-2015 ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico Enti Locali:
  - Art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Addì

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Schiapacassa D.ssa Antonia