



COMUNE di PARONA
(Prov. di Pavia)

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 126 Data 04-12-2019	OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2019.
-------------------------------	---

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **quattro** del mese di **dicembre** alle ore **11:45**, nella sala delle adunanze si è riunita la GIUNTA COMUNALE regolarmente convocata nei modi e termini di legge

Su numero **3** componenti risultano

Lorena Marco	Sindaco	Assente
Bovo Massimo	Vice Sindaco	Presente
Camera Alessandro	Assessore	Presente

Totale presenti n. **2**

Totale assenti n. **1**.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Visco Dott. Maurizio Gianlucio**

Il Presidente Sig. Bovo Massimo nella sua qualità di Vice Sindaco dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto



COMUNE di PARONA
(Prov. di Pavia)

PROPOSTA N. 126
ASSESSORATO PROPONENTE:
BILANCIO/PERSONALE
ASSESSORE: Bovo Massimo

OGGETTO LINEE DI INDIRIZZO PER LA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA DECENTRATA INTEGRATIVA PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2019.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il CCNL Funzioni locali stipulato in data 21.05.2018 e in particolare:

- l'articolo 2, comma 3, il quale prevede che gli istituti a contenuto economico e normativo con carattere vincolato ed automatico sono applicati dalle amministrazioni entro trenta giorni dalla data di stipulazione;
- l'articolo 7, comma 3, che stabilisce: "I componenti della delegazione trattante di parte datoriale, tra cui è individuato il presidente, sono designanti dall'organo competente secondo i rispettivi ordinamenti";

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 113 in data 23.10.2019 con la quale è stata costituita la delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa con la nomina dei componenti e del presidente e che la stessa opera sulla base degli indirizzi definiti dalla Giunta Comunale;

DATO ATTO che:

- l'art. 4 c. 1 lett. b) del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i. stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni, e verificano la rispondenza dei risultati dell'attività amministrativa e della gestione agli indirizzi impartiti ed in particolare la definizione di obiettivi, priorità, piani, programmi e direttive generali per l'azione amministrativa e per la gestione, e di conseguenza l'organo di direzione politica (Giunta) deve necessariamente formulare alla delegazione trattante di parte pubblica le direttive utili per definirne gli anzidetti obiettivi da perseguire ed i vincoli da rispettare;
- le direttive, in modo particolare, devono indicare gli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo, delle scelte di bilancio e degli obiettivi di Gestione;

- le direttive forniscono indicazioni anche in ordine alle scelte prioritarie che devono presiedere alla utilizzazione delle risorse sia stabili sia variabili;
- le direttive non devono essere dettagliate e vincolanti, altrimenti sarebbe impossibile o di difficile conduzione una qualsiasi trattativa con il sindacato;

CONSIDERATO che in ogni caso tali direttive devono essere elaborate nel rispetto dei principi di ragionevolezza, correttezza e buona fede;

RICHIAMATO il succitato D.Lgs n. 165/2001 e s.m.i. ed in particolare:

- l'art. 7, comma 5, il quale recita: "Le amministrazioni pubbliche non possono erogare trattamenti economici accessori che non corrispondano alle prestazioni effettivamente rese";
- l'art. 40 comma 3-bis, il quale prevede che le Pubbliche Amministrazioni attivino autonomi livelli di contrattazione integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio e sulle materie e nei limiti stabiliti dal CCNL, tra i soggetti che quest'ultimo prevede;
- l'art. 45, comma 3, che dispone: "I contratti collettivi definiscono, in coerenza con le disposizioni legislative vigenti, trattamenti economici accessori collegati:
 - a) alla performance individuale;
 - b) alla performance organizzativa con riferimento all'amministrazione nel suo complesso e alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola l'amministrazione;
 - c) all'effettivo svolgimento di attività particolarmente disagiate ovvero pericolose o dannose per la salute";
- l'art. 47 che disciplina il procedimento di contrattazione collettiva a livello nazionale;

DATO ATTO che il suddetto CCNL Funzioni locali stabilisce, all'art. 67, che le risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività vengano determinate annualmente dagli Enti, secondo le modalità definite da tale articolo;

VISTO l'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017 il quale stabilisce che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato";

ATTESO che ai sensi dell'art.67 del nuovo CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018 il Fondo risorse decentrate del Comune di Parona è stato costituito con determinazione del Responsabile del Servizio n. 193 in data 27.11.2019;

PRESO ATTO:

- che dal Rendiconto 2018 risulta che il Comune di Parona ha rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio per l'esercizio 2018;
- che la spesa complessiva per il personale per l'esercizio 2018 è inferiore rispetto alla media del triennio 2011/2013;
- che le risorse di parte variabile e parte stabile considerate ai fini della costituzione del Fondo incentivante per il personale per l'anno 2019 rientrano nei limiti di spesa consentiti dalla normativa di riferimento ex l'art. 23 c.2 del d.lgs. 75/2017 il quale prevede che non si può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

- che i documenti programmatici per il triennio 2019/2021 sono improntati al rispetto di tutti i vincoli in materia di spesa per il personale;

RAVVISATA la necessità di esprimere, fin d'ora, le direttive a cui dovrà attenersi la Delegazione di Parte Pubblica durante la trattativa per il suddetto contratto decentrato;

PRESO ATTO che:

- la Giunta Comunale deve formulare alla delegazione trattante di parte pubblica le direttive per definire gli obiettivi da perseguire ed i vincoli da rispettare, definendo quindi le strategie dell'attività posta in essere dalla delegazione trattante di parte pubblica, tenendo conto della migliore realizzazione del programma amministrativo da realizzare, delle scelte di bilancio, dei progetti strategici e del Piano degli obiettivi e delle performance, che siano utili per la definizione della ripartizione ed utilizzo delle risorse decentrate destinate in bilancio per il personale, nella distinzione tra "risorse stabili" e "risorse variabili", e conseguentemente per l'avvio delle trattative finalizzate alla ripartizione e l'utilizzo delle risorse decentrate per il personale per la stipula del contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2019;
- la delegazione trattante di parte pubblica deve avere una precisa linea di comportamento che viene concordata preventivamente e rappresentata dal Presidente della trattativa;

CONSIDERATO che gli indirizzi che la Giunta Comunale intende esprimere hanno come esclusiva finalità quella:

- di definire le scelte prioritarie che devono presiedere all'utilizzazione delle risorse sia stabili sia variabili;
- di orientare e finalizzare l'azione negoziale della parte pubblica verso determinati obiettivi, definendo quindi le strategie dell'attività posta in essere dalla delegazione trattante di parte pubblica;
- di definire i margini entro i quali la trattativa dovrà svolgersi, in maniera tale da consentire alla delegazione trattante la necessaria autonomia nella gestione del confronto, di definire gli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo, delle scelte di bilancio e degli obiettivi del PEG/Piano della performance;

DATO ATTO che l'art. 8, c. 1, del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018 prevede che il contratto collettivo integrativo abbia durata triennale e si riferisce a tutte le materie di cui all'art. 7, c. 4;

DATO ATTO inoltre che i criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa possono essere negoziati con cadenza annuale;

TENUTO CONTO che la contrattazione integrativa si conforma alle esigenze di erogazione di alti livelli di qualità dei servizi e si configura come necessariamente funzionale al sistema di miglioramento del lavoro nel Comune di Parona, secondo:

- a) adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici, incentivando l'impegno e la qualità della performance;
- b) corrispondenza tra trattamento economico erogato e prestazione resa;
- c) rispetto dei vincoli di bilancio, risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale, dal patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa;
- d) rispetto dei limiti specifici della contrattazione nazionale;
- e) rispetto dei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni di legge;
- f) rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione, e trasparenza della performance ed in materia di merito e premi;

PRESO ATTO quindi che il fine della contrattazione decentrata integrativa è contemperare l'esigenza di incrementare e mantenere elevate l'efficacia e l'efficienza dei servizi erogati alla collettività a livello locale, con l'interesse al miglioramento delle condizioni di lavoro e alla crescita professionale del personale;

DATO ATTO che per l'anno corrente non vi sono in atto procedure per l'attribuzione di progressioni economiche "orizzontali" del personale;

CONSIDERATO che i nuovi istituti previsti dal CCNL 21.05.2018, siglati attraverso la sottoscrizione del CCDDI del personale non dirigente del comune di Parona per il triennio 2018/2020 in data 10.12.2018, sono attivati a decorrere dall'anno 2019 (indennità servizio esterno, indennità di funzione P.L., indennità condizioni di lavoro, ecc.);

DATO ATTO che i contratti decentrati non possono essere in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti nazionali o comportare oneri aggiuntivi rispetto a quelli previsti dal C.C.N.L.;

VISTO l'art. 8, comma 2 e seguenti del C.C.N.L., che definisce i tempi e le procedure per la stipula ed il rinnovo dei contratti decentrati e consente l'applicazione del contratto decentrato solo a seguito del controllo positivo sulla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio, effettuato dall'Organo di revisione dei Conti;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

VISTO il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;

VISTO il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

RITENUTO di proporre l'immediata eseguibilità del presente provvedimento data l'urgenza di provvedere all'avvio tempestivo delle relazioni sindacali per addivenire celermente alla sottoscrizione del contratto integrativo decentrato fondo risorse 2019;

VISTO e PRESO ATTO del parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio e del parere di regolarità contabile della Responsabile del Servizio, ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e s.m.i.;

Con votazione unanime,

DELIBERA

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intendono qui integralmente riportate sottoscritte:

DI FORNIRE, richiamate le premesse in narrativa, gli indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa triennio 2019/2021, fondo risorse decentrate anno 2019, impartendo alla delegazione trattante le seguenti direttive per la conduzione e conclusione delle trattative per la contrattazione decentrata tese alla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo decentrato anno 2019:

◇ **Definizione dei vincoli di origine finanziaria:**

- Rispetto della normativa in tema di limitazioni alla spesa per il personale dipendente e di pareggio di bilancio;
- Corrispondere ai sensi dell'art.68 comma 1 del CCNL 21.05.2018 i seguenti trattamenti economici fissi a carico delle **Risorse Stabili** del fondo:

a. Progressioni Orizzontali;

b. quote dell'indennità di comparto, di cui all'art. 33, comma 4, lett. b) e c), del CCNL del 22.1.2004;

- Utilizzare le **Risorse Variabili** al fine di prevedere specifici obiettivi di produttività e di qualità che incrementino l'efficienza e l'efficacia della macchina amministrativa:

- a) premi correlati alla performance organizzativa;
- b) premi correlati alla performance individuale;
- c) indennità condizioni di lavoro, di cui all'art. 70-bis (rischio, disagio, maneggio valori);
- d) compensi per specifiche responsabilità, secondo la disciplina di cui all'art. 70 quinquies, (ex art. 17 comma 2 lett. f) CCNL 01.041999) per compensare:
- e) l'eventuale esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità, al personale delle categorie B, C e D, che non risulti incaricato di posizione organizzativa;
- f) compensi previsti da disposizioni di legge, riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. c), ivi compresi i compensi di cui all'art. 70-ter;

- Utilizzare le **Risorse Variabili** anche per gli Incentivi per le funzioni tecniche (ex art.113 del D.lgs 50/2016);

- di destinare ai trattamenti economici di cui al comma 2, lettere a), b), c), d), e), f) la parte prevalente delle risorse di cui all'art. 67, comma 3, con esclusione delle lettere c), f), g) di tale ultimo comma e, specificamente, alla performance individuale almeno il 30% di tali risorse;

◇ Definizione degli **obiettivi strategici**:

- mantenere le relazioni sindacali, privilegiando la volontà di prevenire eventuali conflitti attraverso l'impiego degli istituti della contrattazione e della informazione;
- migliorare la gestione e la politica delle risorse umane quale strumento primario per il raggiungimento degli obiettivi di miglioramento;
- migliorare la funzionalità delle strutture (performance organizzativa);
- riconoscere e valorizzare le capacità professionali delle risorse umane quale strumento primario per il raggiungimento degli obiettivi di miglioramento;
- valorizzazione del merito ed incentivazione della performance tramite l'utilizzo di sistemi premianti selettivi, logiche meritocratiche, l'attribuzione selettiva di incentivi sia economici che di carriera;
- migliorare la qualità dei servizi resi alla collettività, in termini di tempestività, economicità, trasparenza, flessibilità, capacità di comunicazione interna ed esterna, organizzazione delle attività, con riferimento alle esigenze dell'utenza;
- incentivazione della performance organizzativa ed individuale del personale interessato e coinvolto;
- garanzia che le risorse siano rese disponibili solo a consuntivo, a risultati raggiunti, al fine di corrispondere effettivamente all'incremento di performance realizzato.

DI DEFINIRE le seguenti priorità:

- verificare la permanenza di un sistema che garantisca la costante formazione dei dipendenti;
- garantire l'efficienza ed il miglioramento dei servizi;
- destinare le risorse di parte stabile e di parte variabile che residuano dopo il pagamento delle voci consolidate e delle indennità contrattuali di natura remunerativa, alla incentivazione della produttività individuale legata ad obiettivi di performance
- attenersi scrupolosamente alla vigente normativa in materia di risorse decentrate variabili e, quindi, la produttività delle risorse impegnate nella gestione e nella realizzazione degli obiettivi strategici dell'Ente;
- promozione e sviluppo dei ruoli di posizione organizzativa considerata la strategicità di tali ruoli all'interno dell'ente, per il corretto funzionamento e lo sviluppo dei servizi comunali e per il raggiungimento dei obiettivi di mandato;

- mantenimento nel fondo risorse decentrate del personale dipendente di una quota di produttività al fine di garantire la corresponsione degli incentivi economici conseguenti alla valutazione della performance del personale dipendente;
- attribuzione incentivo funzioni tecniche (*Ex art. 113 D.Lgs 50/2016*);
- attribuzione incentivo accertamento ICI/IMU/TARI (*Ex art. 59 D.Lgs 446/97*);

DI DARE ATTO che la presente deliberazione ha carattere di indirizzo e che la Giunta Comunale comunque valuterà successivamente la proposta di accordo per la conseguente autorizzazione alla sottoscrizione da parte della delegazione trattante di parte pubblica;

DI TRASMETTERE copia del presente atto alla RSU ed alle Organizzazioni Sindacali;

DI DICHIARARE la presente deliberazione, previa ed unanime e successiva votazione deliberazione, stante la motivazione di urgenza di cui alle premesse, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.

PARERI SULLA DELIBERAZIONE

(ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime

PARERE: Favorevole

Data: 04-12-2019

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott. Maurizio Gianlucio Visco

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime

PARERE: Favorevole

Data: 04-12-2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott.ssa Samantha Pertile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Massimo Bovo

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Maurizio Gianlucio Visco

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 13-12-2019 al 28-12-2019

Addì 13-12-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio

La presente deliberazione è copia conforme all'originale.

Addì 13-12-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
Visco Dott. Maurizio Gianlucio

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- Comunicata ai capigruppo consiliari il 13-12-2019 ai sensi dell'art. 125 del testo Unico Enti Locali
- E' esecutiva il 23-12-2019 ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico Enti Locali:
 - Art. 134, comma 3, per scadenza del termine di 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Addì

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio