



COMUNE di PARONA
(Prov. di Pavia)

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 34	OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (C.D. CANONE UNICO) E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE NONCHE' DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DI CUI ALL'ART. 1 - COMMI DA 816 A 847 - DELLA LEGGE N. 160/19). PRINCIPI GENERALI PER L'ESPLETAMENTO DELLA RELATIVA CONCESSIONE
Data 13-11-2024	

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **tedici** del mese di **novembre** alle ore **18:30**, nella sala delle adunanze si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE regolarmente convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione Straordinaria ed in Prima convocazione.

Su numero **11** componenti risultano

Bovo Massimo	Sindaco	Presente
Spuma Francesco	Consigliere	Assente
Moretti Morena	Consigliere	Presente
Lorena Marco	Consigliere	Presente
Camera Alessandro	Consigliere	Presente
Colliplino Alessandro	Consigliere	Presente
Beltrame Giovanni	Consigliere	Presente
Bontempelli Alessandra	Consigliere	Presente
Soffritti Renato	Consigliere	Assente
Viaro Bruno	Consigliere	Presente
Merenda Manuela Clara	Consigliere	Presente

Totale presenti n. 9

Totale assenti n. 2.

Partecipa alla seduta il ViceSegretario Comunale **Pertile Dott.ssa Samantha**

Il Presidente Sig. Bovo Massimo nella sua qualità di SINDACO dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in SEDUTA Pubblica ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto



COMUNE di PARONA (Prov. di Pavia)

PROPOSTA N. 34
ASSESSORATO PROPONENTE:
BILANCIO
ASSESSORE Lorena Marco

OGGETTO AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (C.D. CANONE UNICO) E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE NONCHE' DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI (DI CUI ALL'ART. 1 - COMMI DA 816 A 847 - DELLA LEGGE N. 160/19). PRINCIPI GENERALI PER L'ESPLETAMENTO DELLA RELATIVA CONCESSIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta deliberazione posta all'o.d.g.

Il Vicesegretario Comunale illustra la proposta di deliberazione;

Premesso che

- La gestione del canone unico patrimoniale (CUP) di concessione e occupazione di aree e suolo pubblico, di installazione, esposizione e diffusione di messaggi pubblicitari e del canone di concessione e occupazione di aree e suolo pubblico nei mercati, dei passi carrabili e della gestione del servizio di pubbliche affissioni, ex art. 1 commi da 816 a 847 della L. 160/2019, sono da anni affidate all'esterno in concessione a soggetto/i abilitato/i, iscritto/i ad apposito albo di cui all'art. 53 del D.Lgs n. 446/1997 e una loro re-internalizzazione comporterebbe la necessità della dotazione di risorse, con particolare riferimento alle professionalità ed agli strumenti necessari per l'organizzazione e gestione in forma diretta di tali servizi;
- La gestione del canone unico patrimoniale (CUP), nelle sue varie componenti e fasi, quali quella di rilascio del titolo autorizzatorio, quella di accertamento delle tariffe del canone, quella di accertamento dell'evasione e quella di riscossione delle entrate nell'Amministrazione comunale coinvolge più settori dell'Ente;

Dato atto che la L. 160/2019 (Legge di Bilancio 2020) all'art. 1 commi da 784 ad 815, ha introdotto con decorrenza 01.01.2020 la riforma della riscossione locale, i cui contenuti hanno comportato diversi adeguamenti nella regolamentazione e nella prassi dei Comuni, soprattutto con riferimento all'introduzione dell'accertamento esecutivo e di importanti novità in termini procedurali ed operativi

della riscossione coattiva, con particolare riferimento agli strumenti per l'esercizio della potestà impositiva, fermo restando l'attuale assetto dei soggetti abilitati alla riscossione delle entrate locali;

Visto il vigente "Regolamento per la disciplina del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del Canone mercatale. Art. 1 commi 816 – 847 L. 27.12.2019 n. 160", approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 22.03.2021;

Visto il vigente regolamento generale delle entrate comunali, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 26 del 20.10.2020;

Considerato che sono in scadenza il prossimo 31.12.2024 sia il contratto in essere con la Tre Esse Italia S.r.l. per l'affidamento in concessione del servizio di pubbliche affissioni e accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP) e dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA), sia il contratto in essere con la ditta Rag. Luigi e Gerolamo Colombo di Rag. Luigi Colombo & C. S.r.l. per l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione del canone per l'occupazione spazi ed aree pubbliche, per cui si rende necessario assumere le opportune determinazioni in merito;

Preso atto di quanto previsto dal Regolamento generale delle entrate comunali sopra citato, che all'art. 5 prevede *"Oltre alla gestione diretta, per le fasi di accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate comunali è possibile procedere, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, all'affidamento al competente Agente della riscossione, ovvero, singolarmente per ogni entrata o cumulativamente per più categorie, ai soggetti indicati dagli artt. 52, comma 5 e 53 D.Lgs. 446/1997, come attuati dal D.M. 11 settembre 2000 n. 289 e secondo quanto stabilito nei singoli regolamenti disciplinanti le diverse risorse di entrata."*

Considerato che:

- nell'ambito dei servizi istituzionali di competenza del Comune, quello della gestione del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni e accertamento e riscossione del canone per l'occupazione spazi ed aree pubbliche, è di carattere secondario a fronte di altri servizi preminenti per contenuto sociale ed organizzativo che devono essere, sicuramente, svolti dal Comune internamente;
- le limitazioni imposte da norme legislative nelle assunzioni e l'impossibilità di trovare personale da altri settori, spinge a conferire la gestione a privati che ne abbiano titolo e capacità al fine di ottenere un migliore risultato economico, finanziario ed organizzativo;

Valutato, pertanto, che la gestione dei servizi in oggetto non risulta di "modeste dimensioni" in quanto è necessaria la predisposizione di una struttura organizzativa, con un organico apposito, strutturato e organizzato con professionalità e conoscenza della materia, e la cui realizzazione, data la notevole specificità, complessità ed articolazione dello stesso, non è attuabile in gestione diretta interna all'Ente stante l'attuale organizzazione;

Tenuto conto che l'esternalizzazione è strategica, in quanto:

- è uno dei principali strumenti per ottenere risparmi di risorse;
- lo svolgimento del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate nonché del servizio delle pubbliche affissioni da parte di terzi accresce l'economicità, l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa;

Considerato, dunque, che questa Amministrazione ritiene più conveniente sotto il profilo economico e funzionale mantenere l'affidamento a terzi dei servizi in oggetto ai sensi di legge, in quanto non è possibile allo stato attuale organizzare la gestione diretta di tali servizi per le motivazioni sopra espresse;

Ritenuto, pertanto, di confermare l'affidamento all'esterno, per la durata di cinque anni (2025/2029), dal 01.01.2025 al 31.12.2029, del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate nonché del servizio delle pubbliche affissioni;

Ritenuto opportuno stabilire che per lo svolgimento in concessione delle attività innanzi specificate, la ditta aggiudicataria corrisponderà al Comune di Parona un canone annuo fisso netto, soggetto a rialzo in sede di gara;

Rilevato che il valore presunto del Contratto per tutta la sua durata, pari a cinque anni, è stimato complessivamente in € 220.000,00.=, come da Progetto ai sensi dell'art. 41, commi 12, 13 e 14 del D.Lgs n. 36/2023 (Allegato A) contenete la Relazione tecnico-illustrativa, il Capitolato Speciale (Allegato n. 1 al Progetto) e lo schema di contratto (Allegato n. 2 al Progetto), per il periodo di 5 anni (2025/2029);

Ritenuto altresì necessario, con il presente provvedimento fornire direttive in merito all'espletamento della gara, da effettuarsi nel rispetto delle disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.:

- Procedura di affidamento del contratto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Visti inoltre:

- l'art. 42 - comma 2, lett. e) - del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Decreto Legislativo n. 36/2023 s.m.i.;

Dato atto che, in applicazione dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, sono stati acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile dell'area Economico/Finanziaria;

Acquisito il parere del Revisore dei Conti (ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 3 del D.Lgs. n. 267/00), in merito alla modalità di gestione dei servizi;

Il testo integrale di questo punto all'O.d.G. è registrato su supporto DVD-RV ed è depositato agli atti, ai sensi degli artt. 42 e 43 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni consiliari.

Con voti tutti favorevoli,

D E L I B E R A

- 1) Di procedere**, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia, all'affidamento in concessione del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. Canone Unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate nonché del servizio delle pubbliche affissioni (di cui all'art. 1 - commi da 816 a 847 - della legge n. 160/19), per la durata di anni cinque (2025/2029);
- 2) Di stabilire** che per la gestione dei servizi in oggetto la ditta aggiudicataria corrisponderà al Comune di Parona un canone annuo fisso netto, soggetto a rialzo in sede di gara;
- 3) Di fornire** le seguenti direttive in ordine all'espletamento della gara:
 - Procedura di affidamento del contratto: procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
 - Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- 4) Di approvare**, ai sensi dell'art. 41, commi 12, 13 e 14 del D.Lgs n. 36/2023, il progetto (Allegato A) inerente la gestione dei servizi in oggetto, contenete la Relazione tecnico-illustrativa, il Capitolato Speciale (Allegato n. 1 al Progetto) e lo schema di contratto (Allegato n. 2 al Progetto), quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
- 5) Di dichiarare**, con successiva e separata votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4 del D. Lgs. 267/00 - T.U.E.L.

PARERI SULLA DELIBERAZIONE

(ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime



PARERE: Favorevole

Data: 07-11-2024

Il Responsabile del Servizio

Dott.ssa Samantha Pertile

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime



PARERE: Favorevole

Data: 07-11-2024

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Samantha Pertile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Massimo Bovo

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa Samantha Pertile

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 14-11-2024 al 29-11-2024

Addì 14-11-2024

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to Pertile Dott.ssa Samantha

La presente deliberazione è copia conforme all'originale.

Addì 14-11-2024

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
Pertile Dott.ssa Samantha

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:



E' esecutiva il 24-11-2024 ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico Enti Locali:



Art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Addì

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to Pertile Dott.ssa Samantha