



COMUNE di PARONA
(Prov. di Pavia)

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 108	OGGETTO: INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA INTEGRATIVA - FONDO RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2024
Data 14-11-2024	

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **quattordici** del mese di **novembre** alle ore **14:00**, nella sala delle adunanze si è riunita la GIUNTA COMUNALE regolarmente convocata nei modi e termini di legge

Su numero **3** componenti risultano

Bovo Massimo	Sindaco	Presente
Moretti Morena	Vice Sindaco	Assente
Lorena Marco	Assessore	Presente

Totale presenti n. 2

Totale assenti n. 1.

Partecipa alla seduta il ViceSegretario Comunale **Pertile Dott.ssa Samantha**

Il Presidente Sig. Bovo Massimo nella sua qualità di Sindaco dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto



COMUNE di PARONA (Prov. di Pavia)

PROPOSTA N. 108
ASSESSORATO PROPONENTE:
RAPPORTI CON IL PERSONALE
ASSESSORE: Bovo Massimo

**OGGETTO INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA
PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA INTEGRATIVA - FONDO RISORSE
DECENTRATE PER L'ANNO 2024**

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il D.Lgs. n° 165/2001 e in particolare:

- l'art. 2 comma 3 nella parte in cui dispone che i rapporti individuali di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche sono disciplinati contrattualmente, mediante stipulazione di appositi contratti collettivi, e l'art. 40 del medesimo Decreto prevede che le Pubbliche Amministrazioni attivino autonomi livelli di contrattazione integrativa, nel rispetto dei vincoli di bilancio e sulle materie e nei limiti stabiliti dal CCNL, tra i soggetti che quest'ultimo prevede, articolandoli in due livelli di contrattazione collettiva, in contrattazione nazionale e contrattazione decentrata integrativa presso ciascun ente;
- l'art. 40, comma 3, nella parte in cui statuisce che la contrattazione collettiva decentrata integrativa si svolge tra i soggetti e con le procedure negoziali previste dal C.C.N.L.;
- l'articolo 45, comma 3, del d.lgs. n. 165/2001, che dispone: "I contratti collettivi definiscono, in coerenza con le disposizioni legislative vigenti, trattamenti economici accessori collegati:
 1. alla performance individuale;
 2. alla performance organizzativa con riferimento all'amministrazione nel suo complesso e alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola l'amministrazione;
 3. all'effettivo svolgimento di attività particolarmente disagiate ovvero pericolose o dannose per la salute";
- l'art. 47 che disciplina il procedimento di contrattazione collettiva a livello nazionale;

VISTO il CCNL del personale non dirigente per il triennio 2019-2021 sottoscritto in data 16 novembre 2022 e, in particolare;

- l'art. 7 che disciplina i soggetti e le materie oggetto di contrattazione collettiva integrativa;
- l'art. 8, comma 1, che prevede la durata triennale del contratto collettivo integrativo su tutte le materie di cui all'art. 7, comma 4 nonché la possibilità di negoziare, con cadenza annuale, i criteri di ripartizione delle risorse disponibili tra le diverse modalità di utilizzo di cui alla lettera a) del citato comma 4;
- l'art. 8, comma 2 nella parte in cui dispone che l'Ente provveda a costituire la delegazione datoriale abilitata alle trattative per la stipulazione dei contratti decentrati integrativi;

RICHIAMATI nell'ordine:

- l'art. 79 del CCNL 16 novembre 2022, recante la disciplina di dettaglio concernente la costituzione del Fondo risorse decentrate;
- l'art. 80 dello stesso CCNL 2019-2021, riguardante le modalità di utilizzo delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa;

DATO ATTO che:

- la costituzione e determinazione del Fondo risorse decentrate costituisce atto unilaterale di natura dirigenziale, non soggetto a contrattazione in conformità alle vigenti disposizioni di legge e di CCNL;
- i criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa costituiscono per contro oggetto di contrattazione, in relazione a quanto espressamente stabilito dall'art. 7, comma 4, lett. a), del CCNL 16 novembre 2022;
- rientra tra le competenze della Giunta Comunale - avuto riguardo al combinato delle disposizioni di cui agli artt. 42, comma 2, 48 e 50 del D.Lgs. n. 267/2000 - la determinazione degli indirizzi per la delegazione trattante di parte pubblica in merito agli obiettivi da perseguire in sede di negoziato decentrato, relativamente alle materie e agli istituti demandati alla contrattazione integrativa;

RICHIAMATE altresì le disposizioni di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017, e s.m.i., a tenore delle quali - a decorrere dal 1° gennaio 2017 - l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016, fatte salve le espresse disposizioni derogatorie riportate dalla legge o dai CCNL del comparto Funzioni locali;

RICHIAMATI i sottoelencati provvedimenti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 28.07.2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2024-2026;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 44 del 20.12.2023, di approvazione del Bilancio di previsione per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 08.01.2024, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2024/2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 18.03.2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 7 del 17.04.2024 di approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2024-2026;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 18.07.2024 relativa alla verifica della permanenza degli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193, comma 2, del d.lgs 18.08.2000, n. 267 e dell'art. 7 del Regolamento di Contabilità e all'approvazione della Nota di aggiornamento al D.U.P.S. 2024/2026 e variazione di assestamento generale;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 17.09.2024 di ratifica della deliberazione della Giunta Comunale n. 75 del 04.09.2024 e di Aggiornamento DUPS 2024/2026;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 27.11.2024 di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione Semplificato (D.U.P.S.) 2024/2026 e variazioni al bilancio di previsione finanziario 2024/2026;

OSSERVATO che con deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 30.10.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stata costituita la delegazione trattante di parte datoriale, ai sensi dell'art. 7, comma 3, del CCNL 16 novembre 2022;

PRESO e DATO ATTO che il Fondo risorse decentrate 2024 è stato costituito con determinazione del Vicesegretario Comunale n. 103 del 14.11.2024;

RITENUTO di dover impartire alla delegazione trattante di parte pubblica gli opportuni indirizzi e le necessarie direttive per la conduzione del negoziato decentrato concernente la definizione dell'accordo integrativo con specifico riferimento all'anno 2024, al fine di perseguire il corretto ed equilibrato utilizzo e la giusta sintesi in merito all'impiego delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa, operando in particolare nell'ottica del conseguimento delle seguenti finalità:

- orientare e finalizzare l'azione negoziale della parte pubblica verso determinati obiettivi, definendo quindi le strategie dell'attività posta in essere dalla delegazione trattante di parte pubblica;
- definire i margini entro i quali la trattativa dovrà svolgersi, in maniera tale da consentire alla delegazione trattante la necessaria autonomia nella gestione del confronto;
- definire gli interventi ritenuti prioritari per la migliore realizzazione del programma di governo, delle scelte di bilancio, dei progetti strategici e degli obiettivi del Piano della performance;
- definire le scelte prioritarie che devono presiedere alla quantificazione ed all'utilizzazione delle risorse sia stabili sia variabili;
- congrua incentivazione e reale riconoscimento del merito;
- idonea e appropriata disciplina dell'istituto delle progressioni orizzontali, funzionale anch'essa ad assicurare un'adeguata premialità del merito;
- equa e proporzionata remunerazione delle specifiche responsabilità affidate a dipendenti non titolari di incarichi di Elevata Qualificazione e delle condizioni di lavoro che comportano particolare disagio o rischio per il personale;

DATO ATTO che sulla Relazione illustrativa e sulla compatibilità dei costi con le previsioni di Bilancio sarà acquisito il parere dei Revisori dei Conti in sede di autorizzazione per la sottoscrizione definitiva del contratto integrativo da parte della Delegazione Trattante di parte pubblica;

DATO ATTO che il presente provvedimento è assunto nel rispetto dei limiti previsti in tema di contenimento della spesa del personale;

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile sulla proposta relativa alla presente deliberazione, resi rispettivamente – a tenore delle disposizioni di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, e s.m.i. – dai Responsabili dei Servizi;

RAVVISATA l'esigenza di procedere in merito, in ragione delle suesposte motivazioni;

Con voti tutti favorevoli,

D E L I B E R A

Per le narrate premesse, che qui debbono intendersi integralmente riportate e trascritte,

DI IMPARTIRE alla delegazione trattante di parte pubblica le seguenti direttive e gli indirizzi appresso indicati, in merito alla conduzione del negoziato decentrato relativo alla definizione del contratto integrativo per il personale di qualifica non dirigenziale del comparto Funzioni locali e sull'utilizzo del Fondo Risorse decentrate Anno 2024:

- a. la contrattazione dovrà essere condotta in modo conforme alle vigenti disposizioni di legge e di contratto attendendosi alle indicazioni fornite in merito da ARAN, Ragioneria Generale dello Stato, Dipartimento della Funzione Pubblica e nel pieno rispetto dei ruoli e delle prerogative delle parti, rispettando il nuovo assetto di relazioni sindacali e perseguendo per quanto più possibile il raggiungimento di un accordo;

- b. garantire criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa evitando qualsiasi forma di appiattimento e cercando di valorizzare il più possibile il merito;
- c. i criteri per l'attribuzione dei premi correlati alla performance dovranno, in continuità con le modalità in essere, improntarsi su meccanismi meritocratici e di correlazione con i compensi aggiuntivi;
- d. di applicare il nuovo sistema sui "differenziali stipendiali" di cui all'art. 14 del CCNL del 16/11/2022;
- e. applicare, senza generare effetti espansivi della spesa, i diversi istituti economici accessori legati allo svolgimento di particolari attività e/o prestazioni (indennità correlate alle condizioni di lavoro, specifiche responsabilità, ecc.) già disciplinati nel vigente Contratto integrativo decentrato giuridico triennale 2023/2025, con soluzioni innovative e di maggior rispondenza alle esigenze dell'Ente;
- f. avvalersi, ove compatibile con le risorse di bilancio, della disposizione contenuta nell'articolo 79, comma 3, del CCNL del 16/11/2022 (0,22% monte salari 2018), dando atto che tali risorse sono in deroga al limite di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017;
- g. dare attuazione, se applicabile, alla disciplina per gli incentivi alle funzioni tecniche (art. 45 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36);
- h. utilizzo del fondo delle risorse decentrate nel puntuale rispetto dei CCNL e delle norme di legge vigenti, in particolare prevedendo il riconoscimento delle indennità e degli altri istituti contrattuali al personale dipendente avente titolo, laddove ne sussistano i presupposti giuridici;
- i. destinare una quota adeguata di risorse al finanziamento della *performance* organizzativa e individuale, da erogare al personale in applicazione delle disposizioni riportate dal vigente Sistema di misurazione e valutazione della *performance*;
- j. i compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi, determinati nella loro entità nel rispetto della normativa vigente, saranno collegati esclusivamente al riconoscimento del merito ed al conseguimento di obiettivi di performance, di gruppo e/o individuali, alle responsabilità connesse ed alle attività/funzioni svolte, in modo selettivo e secondo i risultati accertati dal vigente sistema premiante di misurazione e valutazione, ad effettivi incrementi della produttività ed all'effettivo miglioramento quali-quantitativo dei servizi; non è consentita l'attribuzione generalizzata dei compensi per produttività sulla base di automatismi comunque denominati;
- k. stabilire che la maggiorazione del premio individuale di cui all'art. 81 del CCNL 2019- 2021 venga destinata a non oltre il 20% del personale valutato, pari a n. 2 unità del personale interessato dai processi di valutazione, che hanno conseguito la migliore valutazione;
- l. disciplinare l'istituto delle progressioni economiche, nell'ambito dei parametri e criteri di riferimento stabiliti dal CCNL 16 novembre 2022, in modo da assicurare la valorizzazione del merito, stabilendo al riguardo in anni 3 (tre) il periodo minimo di permanenza nell'ultima posizione economica acquisita per poter partecipare alla procedura selettiva per l'assegnazione dei differenziali stipendiali;
- m. riservare alle precitate progressioni economiche all'interno delle aree risorse per un ammontare corrispondente al recupero delle quote dei differenziali di progressione economica liberate dal personale cessato nell'anno precedente;
- n. destinare i differenziali stipendiali all'attivazione di progressioni economiche orizzontali per n. 2 unità (n. 1 nell'Area Istruttori e n. 1 nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione), in relazione ai risultati individuali e collettivi rilevati dal

sistema di valutazione della performance, allo sviluppo delle esperienze professionali ed alle capacità culturali e professionali;

- o. destinare l'indennità per condizioni di lavoro, di cui all'art. 70-bis del CCNL 21 maggio 2018, alla remunerazione delle attività esposte a rischi - e, pertanto, pericolose o dannose per la salute -, disagiate o implicantil il maneggio dei valori, purché svolte in via continuativa, stabilendo un'indennità, atta a ristorare economicamente una situazione lavorativa che comporta rischio quantificata in € 2,00 al giorno;
- p. prevedere che l'indennità di servizio esterno di cui all'art. 100 del CCNL 16 novembre 2022, venga riconosciuta esclusivamente al personale della Polizia Locale che svolge servizio esterno in via continuativa e non saltuaria, attribuendo un compenso lordo per l'indennità di servizio esterno pari ad € 2,00 al giorno;
- q. erogare le risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o di risultati a seguito di misurazione del contributo individuale del dipendente alla realizzazione del progetto e del risultato da parte dell'Ente;
- r. prevedere una quota adeguata di risorse da destinare alla remunerazione delle specifiche responsabilità di cui all'art. 84 del CCNL 2019-2021, valorizzando prioritariamente in tale ottica i dipendenti incaricati per i quali ricorrano - anche in parte - le condizioni appresso indicate:
 - responsabilità di una struttura organizzativa deputata a funzioni di particolare complessità, che necessitano dell'ausilio di più professionalità;
 - svolgimento e coordinamento di attività particolarmente complesse caratterizzate da elevato livello di autonomia operativa nell'ambito del proprio servizio con responsabilità di risultati relativi a specifici processi produttivi amministrativi;
 - responsabilità di procedimenti complessi e a conduzione fasica;
 - svolgimento di attività che consentono la risoluzione di problemi di media complessità con relazioni organizzative interne e con relazioni esterne di tipo diretto anche di natura complessa;
 - coordinamento di risorse umane;
 - responsabilità di funzioni di particolare impegno professionale che comportano attività di studio, analisi, verifica e la redazione di atti e/o relazioni e progetti non standardizzati, anche riconducibili ai ruoli di cui al D.Lgs. n. 36/2023, purché tali funzioni risultino formalmente assegnate e comportino la sottoscrizione degli atti elaborati;
 - attribuzione di responsabilità con elevata autonomia operativa;
 - svolgimento di attività implicantil l'esercizio di particolare rilevanza con concorso alla formazione di decisioni e determinazioni del Responsabile del Servizio;
 - gestione di rapporti e relazioni complesse e continuative con interlocutori esterni, di natura comunicativa, informativa, di confronto, ancorché senza poteri decisionali;
 - svolgimento di attività rilevanti (senza effetti esterni) di realizzazione programmi e piani di attività nell'ambito di direttive impartite;
 - responsabilità attinenti alla redazione e invio di dati statistici, tenuta di contatti o relazioni con altre Amministrazioni o imprese.
- s. prevedere, per l'indennità di funzione di cui all'art. 97 del CCNL 2019-2021, lo stanziamento di risorse nella misura sufficiente a remunerare n. 1 dipendente della Polizia Locale per il quale ricorrano - anche in parte - le condizioni di seguito elencate:
 - responsabilità di una struttura organizzativa deputata a funzioni di particolare
 - complessità che necessitano dell'ausilio di più professionalità;
 - coordinamento di risorse umane;

- responsabilità di funzioni di particolare impegno professionale che comportano attività di studio, analisi, verifica e la redazione di atti e/o relazioni e progetti non standardizzati, anche riconducibili ai ruoli di cui al D.Lgs. n. 36/2023, purché tali funzioni risultino formalmente assegnate e comportino la sottoscrizione degli atti elaborati;
 - attribuzione di responsabilità con elevata autonomia operativa;
 - gestione di rapporti e relazioni complesse e continuative con interlocutori esterni, di natura comunicativa, informativa, di confronto, ancorché senza poteri decisionali;
 - responsabilità attinenti alla redazione e invio di dati statistici, tenuta di contatti o relazioni con altre Amministrazioni o imprese.
- t. applicare un sistema di perequazione volto a conciliare la retribuzione di risultato dei titolari di incarichi di EQ con i compensi aggiuntivi, previsti da specifiche disposizioni di legge, che gli stessi percepiscono e quantificazione della retribuzione di risultato individuale alle posizioni EQ direttamente proporzionale alla valutazione riportata sulla performance organizzativa e individuale, secondo il sistema premiante vigente;

DI DARE ATTO e far rilevare che l'adozione del presente atto di indirizzo non esclude la facoltà, per la Giunta Comunale, di impartire in un secondo momento ulteriori e più ampi e dettagliati indirizzi sulle materie oggetto di contrattazione integrativa, in relazione a quanto stabilito dall'art. 7, comma 4, del CCNL 16 novembre 2022;

DI TRASMETTERE la presente deliberazione ai componenti della delegazione trattante di parte pubblica, alle Organizzazioni Sindacali e alla RSU;

DI DICHIARARE, stante l'urgenza, conseguente all'esigenza di procedere celermente con l'avvio della contrattazione decentrata integrativa, con separata votazione resa nelle forme di legge dai presenti nel seguente modo, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui all'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

PARERI SULLA DELIBERAZIONE

(ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.)

Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime



PARERE: Favorevole

Data: 14-11-2024

Il Responsabile del Servizio
F.to Dott.ssa Samantha Pertile

Per quanto concerne la regolarità contabile esprime



PARERE: Favorevole

Data: 14-11-2024

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott.ssa Samantha Pertile

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Massimo Bovo

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa Samantha Pertile

DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si dichiara che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 11-12-2024 al 26-12-2024

Addì 11-12-2024

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to Pertile Dott.ssa Samantha

La presente deliberazione è copia conforme all'originale.

Addì 11-12-2024

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
Pertile Dott.ssa Samantha

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

☒ Comunicata ai capigruppo consiliari il 11-12-2024 ai sensi dell'art. 125 del testo Unico Enti Locali

☒ E' esecutiva il 21-12-2024 ai sensi dell'art. 134 del Testo Unico Enti Locali:

☒ Art. 134, comma 4, per dichiarazione di immediata eseguibilità.

Addì

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to Pertile Dott.ssa Samantha