



COMUNE di PARONA
(Prov. di Pavia)

DETERMINAZIONE DEL SERVIZIO SEGRETERIA

N.4 Data	OGGETTO: SERVIZIO DI BROKERAGGIO-INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA PER IL TRIENNIO 2017/2019. AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE PIATTAFORMA REGIONALE ARCA-SINTEL. AGGIUDICAZIONE A FAVORE DELLA DITTA A. RUSSO & PARTNERS DI RUSSO ANTONIO. CIG: ZB41CD4530
18-01-2017	

L'anno duemiladiciassette il giorno diciotto del mese di gennaio nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

che il Patrimonio amministrato dal Comune di Parona è soggetto a rischi di varia natura, che possono comportarne una riduzione economica, e che mediante l'azione di trasferimento assicurativo, se effettuata con efficacia, possono essere mitigati molti tra i suddetti rischi in quanto l'assicuratore, dietro corresponsione di un premio commisurato alla loro entità, può finanziare il ripristino del Patrimonio amministrato in seguito a danni eventualmente conseguenti:

- all'eventuale insorgenza di Responsabilità civile dell'Ente verso terzi e dipendenti per l'esercizio di attività istituzionali e, salvo i casi di dolo e colpa grave, di soggetti che agiscano in nome e per conto dell'Ente e con esso organicamente immedesimati;
- all'eventuale insorgenza di Responsabilità civile, amministrativa, patrimoniale e contabile di amministratori, funzionari, dirigenti e dipendenti del Comune di Parona;
- all'eventuale insorgenza di Responsabilità civile verso terzi dell'Ente per la circolazione di veicoli di sua proprietà, ai sensi del D.Lgs. 07.09.2005 n. 209 e s.m.i.;
- all'eventuale verificarsi di incendio ed altri eventi di origine naturale ed umana che causino danno ai beni immobili e/o ai beni mobili amministrati dall'Ente;
- all'eventuale verificarsi di furto, rapina, estorsione di beni mobili amministrati dall'Ente, e danni ad essi conseguenti;
- all'eventuale verificarsi di collisione / ribaltamento / uscita di strada di veicoli di proprietà di dipendenti dell'Ente, che li utilizzino, debitamente autorizzati, in occasione di servizi in nome e per conto dell'Ente stesso per i quali l'Ente debba contrarre copertura assicurativa ai sensi dei rispettivi CC.NN.LL. / AA.CC.NN. e/o della normativa vigente;

RILEVATA la complessità delle attività:

- di analisi dei suddetti rischi, finalizzata al loro eventuale trasferimento ad assicuratori mediante acquisizione dei correlati servizi e conseguente stipula di idonei contratti, che implicano tra l'altro l'effettuazione di indagini di mercato ai fini dell'elaborazione degli schemi dei contratti assicurativi e delle clausole da inserire nell'interesse dell'Ente nonché della quantificazione di congrue previsioni di spesa;
- necessarie alla gestione ed esecuzione tecnica ed amministrativa dei contratti eventualmente stipulati, nonché al costante mantenimento della loro congruità rispetto alle mutevoli esigenze dell'Ente ed alla raccolta costante ed ordinata delle informazioni riguardanti i sinistri che eventualmente le interessano;
- necessarie alla gestione stessa delle pratiche di sinistro e risarcimento di eventuali danni, per garantirne il miglior esito.

DATO ATTO che:

- il servizio di intermediazione assicurativa erogato dai mediatori di assicurazione e riassicurazione (altresì nominati Broker), sin dal 9 giugno 1988 è stato definito “di altissima professionalità” con apposita nota n. 545675 del Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato, e successivamente confermato come tale dal Ragioniere Generale dello Stato (circolari n. 2 protocollo 209105 del 18/01/1999, e n. 26 protocollo 0043697 del 08/06/2001 del Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica), nonché da costanti consolidate giurisprudenza (*ex multis*, TAR Lazio sez. II, sentenza n. 637/1997, TAR Lombardia-Milano, sentenza n.73/1998, Corte di Cassazione, sentenza n. 8467/1998, Consiglio di Stato sez.IV, sentenza n. 1019/2000, Corte di Cassazione, sentenza n. 2416/2005) e dottrina (*ex multis*, Avvocatura Generale dello Stato, parere del 24/12/2004 in materia di rapporti tra broker e pubblica amministrazione);
- il servizio è svolto con professionalità sia ai sensi del D.Lgs. 07/09/2005, n. 209 e s.m.i., pertanto il Broker risponde al proprio cliente di errori ed omissioni professionalmente commessi nell'esercizio delle attività proprie della sua professione;
- le attività necessarie ad operare la tutela dei rischi di cui in premessa, per essere eseguite con la massima efficacia, presuppongono un'elevata specializzazione nella materia assicurativa, oltre ad un'approfondita conoscenza dei mercati assicurativi che, allo stato attuale, non sono riscontrabili nell'organico dell'Ente;
- la remunerazione del Broker deriva dal riconoscimento, da parte degli assicuratori, di una quota parte delle commissioni che gli stessi riconoscono in ogni caso alla propria rete agenziale, e che per questo, il servizio non costituisce un costo aggiuntivo rispetto alla spesa assicurativa già programmata e/o programmabile dall'Ente;

CONSIDERATA l'esperienza della soc. Russo&Partners con sede a Mortara (PV) sul territorio della Regione Lombardia nel supporto agli Enti locali;

- **CONSIDERATO** l'accordo quadro siglato tra la Russo&Partners e Assigeco Srl broker specializzato nell'assistenza di Enti ed Amministrazioni Centrali con professionisti di comprovata professionalità nel settore;
- **VISTA** la volontà da parte della Russo&Partners di dare assistenza globale al Comune di Parona;
- **RITENUTO** opportuno, in questa circostanza, ricorrere all'affidamento diretto, in considerazione della natura del servizio esperienza e capacità acquisita per aver prestato assistenza presso varie P.A. e al Comune di Parona negli anni precedenti;
- **RICHIAMATO** l'art. 63, comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede, per gli appalti pubblici, in deroga al principio generale della procedura concorrenziale, l'attuazione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi;

- VISTO l'articolo 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs 18 Aprile 2016 n.50 il quale prevede che *“...le Stazioni Appaltanti per affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 Euro, procedono mediante affidamento diretto adeguatamente motivato, o per i lavori in amministrazione diretta...”*
- VISTO l'articolo 37 comma 1 del D.Lgs 18 Aprile 2016 n. 50 il quale prevede che le *“...le Stazioni Appaltanti....possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 Euro e di lavori inferiori a 150.000,00 Euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza...”*
- **DATO ATTO** che per il servizio di assistenza sopracitato occorre ricorrere, come già detto, ad operatori specializzati;
- **RILEVATA** la necessità di avvalersi per il triennio 2017/2019 di un servizio di assistenza di intermediazione assicurativa/brokeraggio così come configurato per gestire i rapporti assicurativi dell'Ente con la massima efficienza, in linea con la rapidissima evoluzione normativa, studiato per soddisfare tutte le esigenze di un ente locale di piccole dimensioni come il Comune di Parona;
- **DATO ATTO** pertanto che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio in premessa illustrato, mediante acquisizione dello stesso in esterno;
- **VISTO** l'art. 36, 2° comma, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 il quale prevede la possibilità di procedere ad affidamenti di importo inferiore ad € 40.000.00, mediante affidamento diretto;
- **VISTI** altresì:
 - l'art. 7, 2° comma, del DL n. 52/2012, convertito con Legge n. 94/2012, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore allo soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici;
 - l'art. 1 del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012 che prevede, tra le altre cose, la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3, delle Legge n. 488/1999 e dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP Spa;
 - l'art. 37 del D. Lgs. n. 50/2016;
 - l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, nel testo attualmente vigente, il quale prevede che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- **RILEVATO** che, in considerazione della natura e dell'importo del servizio in parola, per convenienza di gestione, avvalendosi del disposto dell'art. 36, 2° comma, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, si è ricorsi alla negoziazione diretta con un solo soggetto;
- **CONSIDERATO** che ARCA -Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A. rientra nell'elenco dei soggetti aggregatori di cui alla deliberazione del Consiglio dell'Autorità nazionale Anticorruzione in data 23/07/2015;
- **PRESO ATTO** che:
 - in data 04.01.2017 è stata lanciata, sulla piattaforma regionale Sintel, - una procedura di “RdO (Richiesta di Offerta) per cottimo fiduciario mediante affidamento diretto” ID 82429150 invitando la Ditta A.RUSSO & PARTNERS DI RUSSO ANTONIO P.IVA 02225420187, quale società di intermediazione assicurativa, a presentare la propria offerta economica relativa alle provvigioni sui rami assicurativi in considerazione della gratuità del servizio per il comune, per tre anni (2017/2019);
 - la ditta citata con propria offerta protocollo 1483547028000 ha offerto la percentuale sulle provvigioni sul ramo RCA/ARD di 5% e sui rami diversi di 10%;

- **VISTO** il report della procedura generato dalla piattaforma Sintel di ARCA spa n. 82429150, considerato a tutti gli effetti verbale di gara della procedura, nonché l'offerta economica pervenuta, entrambi parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **CONSIDERATO**, in ordine alle prescrizioni ex art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - **FINALITA' DEL CONTRATTO**: acquisire funzionalità ed efficienza del servizio di intermediazione assicurativa;
 - **OGGETTO DEL CONTRATTO** Consulenza ed assistenza per l'individuazione e l'analisi / valutazione dei rischi in capo all'Amministrazione;
 - Consulenza per l'impostazione di un programma assicurativo completo e personalizzato rispetto alle esigenze dell'Amministrazione;
 - Consulenza ed assistenza in fase di indizione ed espletamento di procedure concorsuali per l'acquisizione di servizi assicurativi;
 - Assistenza nella gestione tecnica ed amministrativa di tutti i contratti assicurativi stipulati dall'Amministrazione;
 - Consulenza ed assistenza per l'aggiornamento dei contratti assicurativi stipulati dall'Amministrazione in relazione all'evoluzione delle sue esigenze ed agli svolgimenti legislativi, regolamentari e di mercato;
 - Assistenza nella gestione tecnica ed amministrativa delle pratiche conseguenti a sinistro, aperte per quanto risarcibile da parte delle Imprese assicuratrici a fronte dei danni occorsi all'Amministrazione;
 - Consulenza ed Assistenza nel trasferimento dei fondamenti di conoscenza della materia assicurativa agli operatori addetti dall'Amministrazione alla gestione delle relative problematiche;
 - **FORMA DEL CONTRATTO**: clausole essenziali del contratto, così come sopra appena citato;
 - **MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE**: affidamento diretto avvalendosi delle disposizioni di cui agli articoli 36 e 37 del D. Lgs. n. 50/2016 ed, altresì, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dall'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006);
- **CONSIDERATO** che la ditta individuata è in possesso dei requisiti di ordine generale e capacità tecnica-professionale necessari per assolvere diligentemente a quanto affidato e che, pertanto, nulla osta all'adozione della presente;
- **DATO ATTO** che:
 - è stata verificata la regolarità contributiva della Ditta in parola tramite piattaforma dedicata (DURC online);
 - all'intervento in questione è stato attribuito il seguente Codice CIG ZB41CD4530: in quanto tale affidamento rientra nelle "commesse pubbliche" (orientamento espresso dall'Avcp con Determinazione n. 10 del 22 Dicembre 2010 concernente "Ulteriori indicazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari" e successiva determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 concernente Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136");
 - per il servizio di che trattasi si prevede la conclusione entro il 31.12.2019;
- **RILEVATO** che, l'assunzione degli impegni di spesa e degli accertamenti di entrata, dal 1° gennaio 2015 devono tener conto del principio contabile della competenza finanziaria che dispone che *" Tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo a entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. "*;

- **RICHIAMATO** l'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241, introdotto dall'art. 1 comma 41 legge 6 novembre 2012 n. 190, secondo cui il responsabile del procedimento ed i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto d'interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- **RICHIAMATO** altresì l'art. 1, comma 15, della citata legge 6 novembre 2012 n. 190, secondo cui la trasparenza dell'attività amministrativa, che costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettera m, della Costituzione, secondo quanto previsto all'art. 11 del decreto legislativo 27/10/2009 n. 150, è assicurata mediante la pubblicazione, nei siti web istituzionali delle pubbliche amministrazioni, delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione, nel rispetto delle disposizioni in materia di segreto di Stato, di segreto d'ufficio e di protezione dei dati personali;
- **VISTO** l'art. 1, comma 629, lettera b) della legge n. 190/2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015), disposizioni in materia di "Split Payment"-operazione con imposta versata dal committente;
- **PRESO ATTO** che sulla G.U. n. 304 del 30.12.2016 è stato pubblicato Il D.L. n. 244/2016 con il quale è stato differito al 31 marzo 2017 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione per l'anno 2017 da parte degli enti locali e che, pertanto, ai sensi dell'art. 163 comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., l'esercizio provvisorio si intende automaticamente autorizzato sino a tale data;
- **DATO ATTO** che nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.
- **RICHIAMATO** il comma 5 dell'art. 163 del T.U.E.L il quale dispone che "nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:
 - tassativamente regolate dalla legge;
 - non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
 - a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;
- **RICHIAMATA** la deliberazione della G.C. n. 22 del 09.02.2006 con la quale è stato approvato il nuovo piano organizzativo gestionale per l'attribuzione della responsabilità di gestione dei servizi alle figure professionali apicali presenti all'interno della pianta organica;
- **RICHIAMATA** la deliberazione della G.C. n. 94 del 16.09.2011 relativa all'approvazione del nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- **RICHIAMATA** la deliberazione della G.C. n. 1 del 18.01.2012 relativa alla modifica del suddetto Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- **RICHIAMATA** la deliberazione della G.C. n. 39 del 23.07.2012 relativa alla modifica della suindicata delib. della G.C. n. 22 del 09.02.2006;

- **VISTO** l'art. 107, comma 3, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 che disciplina gli adempimenti di competenza dei Responsabili dei Servizi;
- **VISTO** l'art. 183 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267;
- **VISTA** il vigente Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali;
- **VISTO** il bilancio per il triennio 2017/2019 – in fase di redazione;
- **VISTI** il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile, espressi dai Responsabili dei Servizi, ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L.;

DETERMINA

Per quanto espresso in narrativa e che qui s'intende integralmente riportato:

- 1) **DI DARE ATTO** che, in ordine alle prescrizioni ex art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. si indica quanto segue:
 - **FINALITA' DEL CONTRATTO:** acquisire funzionalità ed efficienza del servizio di intermediazione assicurativa;
 - **OGGETTO DEL CONTRATTO** Consulenza ed assistenza per l'individuazione e l'analisi / valutazione dei rischi in capo all'Amministrazione;
 - Consulenza per l'impostazione di un programma assicurativo completo e personalizzato rispetto alle esigenze dell'Amministrazione;
 - Consulenza ed assistenza in fase di indicazione ed espletamento di procedure concorsuali per l'acquisizione di servizi assicurativi;
 - Assistenza nella gestione tecnica ed amministrativa di tutti i contratti assicurativi stipulati dall'Amministrazione;
 - Consulenza ed assistenza per l'aggiornamento dei contratti assicurativi stipulati dall'Amministrazione in relazione all'evoluzione delle sue esigenze ed agli svolgimenti legislativi, regolamentari e di mercato;
 - Assistenza nella gestione tecnica ed amministrativa delle pratiche conseguenti a sinistro, aperte per quanto risarcibile da parte delle Imprese assicuratrici a fronte dei danni occorsi all'Amministrazione;
 - Consulenza ed Assistenza nel trasferimento dei fondamenti di conoscenza della materia assicurativa agli operatori addetti dall'Amministrazione alla gestione delle relative problematiche;
 - **FORMA DEL CONTRATTO:** clausole essenziali del contratto, così come sopra appena citato;
 - **MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE:** affidamento diretto avvalendosi delle disposizioni di cui agli articoli 36 e 37 del D. Lgs. n. 50/2016 ed, altresì, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dall'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006);
- 2) **DI ACQUISIRE** l'affidamento del servizio in parola tramite la piattaforma regionale Sintel di ARCA spa;
- 3) **DI APPROVARE** il report e l'offerta economica relativi alla procedura ID 82429150, elaborati dalla piattaforma Arca-Sintel e acquisiti in data odierna, riportanti tutte le fasi della procedura;
- 4) **DI FORMALIZZARE** la proposta di aggiudicazione e contestualmente affidare direttamente alla Ditta **A.RUSSO & PARTNERS DI RUSSO ANTONIO** con sede in Via Albonese 529, – 27036 Mortara (PV) P.IVA 02225420187, CIG **ZB41CD4530**, l'incarico per il servizio di intermediazione assicurativa/brokeraggio per il triennio 2017/2019;
- 5) **DI DARE** atto che il servizio per il Comune è esercitato in forma gratuita;

- 6) DI DARE ATTO che non sussistono cause di astensione riferite a situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in capo al responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i.;
- 7) DI TRASMETTERE copia della presente determinazione alla Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del "visto" di competenza, ai fini della regolare esecuzione, della regolarità contabile della spesa;
- 8) DI DARE attuazione a quanto previsto dall'art. 16 bis comma 10 della legge n. 2/2009 in ordine al Documento di regolarità contributiva relativo al fornitore;
- 9) DI GARANTIRE, ai sensi dell'art. 1 comma 15, della Legge 6 novembre 2012 n. 190, la trasparenza in ordine al presente provvedimento mediante pubblicazione, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione all'albo pretorio sul sito internet ufficiale dell'ente;
- 10) DI DARE ATTUAZIONE a quanto previsto dal D.Lgs. n. 33 del 14.03.2013 e s.m.i., ove applicabile.

La presente determinazione:

- ☐ è esecutiva dal momento della sua sottoscrizione.
- ☐ se comporta impegno di spesa, ai sensi dell'art. 183, comma 9, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, sarà trasmessa alla Responsabile del Servizio Finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria e diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione.
- ☐ va inserita nel Fascicolo delle Determine, tenuto presso il Settore Segreteria.
- ☐ sarà relazionata alla Giunta Comunale secondo le disposizioni del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Il Responsabile del Servizio
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio

Il Responsabile del Servizio

In relazione al disposto dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, esprime

☒ Parere FAVOREVOLE

in ordine alla regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa della presente determinazione.

Nella residenza comunale, li 18-01-2017

Il Responsabile del Servizio
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio

Il Responsabile del Servizio Finanziario

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000,

Appone

il visto di regolarità contabile.

Nella residenza comunale, li 18-01-2017

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Pertile Dott.ssa Samantha

Albo Pretorio on line

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, sarà affissa all'Albo Pretorio on line dell'Ente per quindici giorni consecutivi

Parona, 18-01-2017

Il Segretario Comunale
F.to Visco Dott. Maurizio Gianlucio