

COMUNE DI PARONA

Provincia di PAVIA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

E DOCUMENTI ALLEGATI

IL REVISORE

Dr. Elisabetta Perdomi

La sottoscritta, nominata Revisione del Comune di PARONA con delibera dell'Organo Consiliare n. 34 del 20 Dicembre 2017 per il triennio 2018/20:

Avendo:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, del Comune di PARONA.

PARONA, 30 Marzo 2020

Il Revisore

Dr. Elisabetta Perdomi



Indice

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022.....	7
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	7
2. Previsioni di cassa.....	9
3. Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022.....	11
4. La Nota Integrativa	11
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	12
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022	13
ENTRATE	13
SPESE	15
Spese di personale.....	15
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	15
Fondo di Riserva Ordinario.....	17
Fondo di Riserva di Cassa.....	17
ORGANISMI PARTECIPATI	18
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	18
INDEBITAMENTO.....	19
CONCLUSIONI.....	20

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Lo schema del Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022 è stato approvato dalla giunta comunale in data 26 febbraio 2020: le previsioni di entrata e di spesa non considerano, pertanto, gli effetti finanziari dell'emergenza epidemiologica connessa al virus COVID-19.

Il Comune di PARONA deve redigere il Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022 rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, e lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

Al 31 dicembre 2018 il Comune di Parone contava 1.920 abitanti.

La sottoscritta, ha ricevuto in data 6 Marzo 2020 lo schema del Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 26 Febbraio 2020 con delibera n. 26, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:

- la Tabella Dimostrativa del Risultato di Amministrazione Presunto dell'esercizio 2019;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel Bilancio di Previsione;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

nel punto 9/3 del Principio Contabile applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h);

- il Rendiconto di gestione deliberato, relativo all'esercizio 2018, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione unitamente alla Relazione del Revisore, che sullo stesso ha espresso parere favorevole;

nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):

- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali;
- per i servizi a domanda individuale, i prospetti indicanti i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) e gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e

approvati Decreto interministeriale Ministero Interno e Ministero Economia del 28 dicembre 2018;

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

nel D.M. del 9/12/2015:

- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

nonché i seguenti documenti, necessari per l'espressione del parere;

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2020/2022 approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 29 del 23 luglio 2019, predisposto in forma semplificata avendo il Comune una popolazione inferiore a 2000 abitanti, come indicato nel principio contabile 4/1 e la Nota di Aggiornamento dello stesso, approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 23 del 26 febbraio 2020;
- la Delibera della Giunta n. 22 del 26.02.2020 in cui si dà atto che per il triennio 2020/2022 non sono previsti lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000;
- la delibera n. 16 del 26 febbraio 2020 con cui la Giunta ha deliberato in merito alla destinazione dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada per l'anno 2020;
- il programma degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2020-2021 adottato con Delibera della Giunta n. 22 in data 26.02.2020;
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti, inserito nella nota integrativa;
- il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006;

Si precisa che il Comune di PARONA:

- non ha predisposto il prospetto delle spese previste per l'Utilizzo di Contributi e Trasferimenti da Parte di Organismi Comunitari e Internazionali nè quello delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni in quanto le due fattispecie non ricorrono.
- non partecipa ad Unioni di Comuni.

Visti:

- le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020/2022;

ha effettuato i controlli e le verifiche ritenuti necessari al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'Organo Consiliare, con delibera n. 15 del 29/04/2019, ha approvato il Rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione del Revisore, emessa in data 18 aprile 2019, risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2018:

- a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2018
Risultato di amministrazione (+/-)	1.763.106,92
di cui:	
a) Fondi vincolati	136.533,76
b) Fondi accantonati	338.272,06
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	1.288.301,10
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	1.763.106,92

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare e non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore ai fondi accantonati nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	2018	2019
Disponibilità	1.358.676,29	2.110.063,33	1.955.476,82
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	3.844,98
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

Si precisa che nella suesposta tabella i dati riferiti al 31/12/2019 corrispondono a quanto accertato dal Revisore nell'ambito delle verifiche periodiche effettuate.

Si dà inoltre atto che l'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata.

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022, confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREVISIONI DEFINITIVE 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	28.055,64	10.824,50		
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	214.455,34	271.606,05		
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	332.037,00			
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.151.721,00	1.129.399,00	1.129.399,00	1.129.399,00
2	Trasferimenti correnti	720.768,00	698.246,00	410.420,00	410.420,00
3	Entrate extratributarie	790.339,00	762.280,00	735.780,00	735.780,00
4	Entrate in conto capitale	395.823,50	208.369,00	-	-
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie		-	-	-
6	Accensione prestiti	-		-	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	488.000,00	402.000,00	402.000,00	402.000,00
	TOTALE	4.546.651,50	4.300.294,00	3.777.599,00	3.777.599,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	5.121.199,48	4.582.724,55	3.777.599,00	3.777.599,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEFINITIVE 2019	PREVISIONI 2020	PREVISIONI 2021	PREVISIONI 2022
	<i>DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</i>		-	0,00	0,00	0,00
1	<i>SPESE CORRENTI</i>	previsione di competenza	2.007.018,64	1.903.991,50	1.910.701,00	1.912.019,00
		di cui già impegnato		455.439,22	254.225,57	136.463,64
		di cui fondo pluriennale vincolato	10.824,50			
2	<i>SPESE IN CONTO CAPITALE</i>	previsione di competenza	942.315,84	479.975,05	-	-
		di cui già impegnato		257.417,76	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	271.606,05			
3	<i>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</i>	previsione di competenza		-	-	-
		di cui già impegnato		-	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
4	<i>RIMBORSO DI PRESTITI</i>	previsione di competenza	683.865,00	696.758,00	364.898,00	363.580,00
		di cui già impegnato	-	-	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
5	<i>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</i>	previsione di competenza	1.000.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00
		di cui già impegnato	-	-	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
7	<i>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</i>	previsione di competenza	488.000,00	402.000,00	402.000,00	402.000,00
		di cui già impegnato	-	-	-	-
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	5.121.199,48	4.582.724,55	3.777.599,00	3.777.599,00
		di cui già impegnato		712.856,98	254.225,57	136.463,64
		di cui fondo pluriennale vincolato	282.430,55			
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	5.121.199,48	4.582.724,55	3.777.599,00	3.777.599,00
		di cui già impegnato*		712.856,98	254.225,57	136.463,64
		di cui fondo pluriennale vincolato	282.430,55			

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

In ciascun esercizio del triennio 2020-2022 il totale generale delle spese previste corrisponde al totale generale delle entrate previste.

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Il Fondo Pluriennale Vincolato stanziato in entrata del Bilancio di Previsione per l'esercizio 2020 ammonta ad Euro 282.430,55 e si prevede che sarà interamente utilizzato nel corso dell'esercizio

2020. Il Fondo Pluriennale Vincolato stanziato in entrata del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2021 e 2022 è pari zero.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2020 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a	
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	7.991,66
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	1.827,07
entrata in conto capitale	137.645,76
assunzione prestiti/indebitamento	
altre risorse (avanzo esercizi precedenti)	134.966,06
TOTALE	282.430,55

2. Previsioni di cassa

Le previsioni di Cassa per l'anno 2020 sono così formulate:

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	1.955.476,82
TITOLI		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.418.403,48
2	Trasferimenti correnti	882.477,76
3	Entrate extratributarie	929.514,75
4	Entrate in conto capitale	304.210,50
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	15.809,44
6	Accensione prestiti	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.100.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	412.987,89
	TOTALE TITOLI	5.063.403,82
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	7.018.880,64
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2020
1	Spese correnti	2.069.170,61
2	Spese in conto capitale	682.709,08
3	Spese per incremento attività finanziarie	
4	Rimborso di prestiti	696.758,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	1.100.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	428.972,40
	TOTALE TITOLI	4.977.610,09
	SALDO DI CASSA	2.041.270,55

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TITOL O	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA	
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		0,00	0,00	1.955.476,82	
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	289.004,48	1.129.399,00	1.418.403,48	1.418.403,48	0,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	184.231,76	698.246,00	882.477,76	882.477,76	0,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	167.234,75	762.280,00	929.514,75	929.514,75	0,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	95.841,50	208.369,00	304.210,50	304.210,50	0,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	15.809,44	0,00	15.809,44	15.809,44	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	10.987,89	402.000,00	412.987,89	412.987,89	0,00
	TOTALE ENTRATE	763.109,82	4.300.294,00	5.063.403,82	5.063.403,82	

TITOL O	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA	
1	<i>Spese Correnti</i>	267.708,11	1.903.991,50	2.171.699,61	2.069.170,61	102.529,00
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	202.734,03	479.975,05	682.709,08	682.709,08	0,00
3	<i>Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie</i>		0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>		696.758,00	696.758,00	696.758,00	0,00
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>		1.100.000,00	1.100.000,00	1.100.000,00	0,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	26.972,40	402.000,00	428.972,40	428.972,40	
	TOTALE SPESE	497.414,54	4.582.724,55	4.582.724,55	4.977.610,09	
	SALDO DI CASSA				2.041.270,55	

3. Verifica equilibrio corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	10.824,50		
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	2.589.925,00	2.275.599,00	2.275.599,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	1.903.991,50	1.910.701,00	1.912.019,00
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		39.878,15	39.878,15	39.878,15
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	696.758,00	364.898,00	363.580,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	-	-
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)			
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)			
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)			
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-

4. La Nota Integrativa

Al Bilancio di Previsione è allegata la Nota Integrativa, che contiene le informazioni richieste dall'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il Documento Unico di Programmazione (DUP) – così come modificato con la Nota di Aggiornamento approvata dalla Giunta - e con gli atti di programmazione di settore.

In particolare:

- il DUP per il triennio 2020/2022 è stato approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 29 del 23/07/2019. Sul DUP la sottoscritta ha espresso – per quanto di sua competenza - parere favorevole in data 22/07/2019. Si precisa che il DUP è stato predisposto nella forma semplificata, avendo il Comune una popolazione inferiore a 5000 abitanti, come indicato nel principio contabile 4/1.
- la Nota di Aggiornamento al DUP per il triennio 2020/2022 è stata approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 23 in data 26/02/2020. Nella Nota di Aggiornamento è specificato che per il triennio 2020/2022 non sono previsti lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000,00.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente alle disposizioni di legge.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022**ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune non applica l'addizionale all'IRPEF.

IMU

Con Delibera n. 15 del 26/02/2020 la Giunta Comunale ha deliberato le aliquote per l'applicazione dell'Imposta Municipale Propria – IMU. Le entrate previste per ciascun anno del triennio 2020/2022, pari ad Euro 415.000 sono in linea con le previsioni cumulative definitive per l'anno 2019 dei tributi Imu e Tasi (quest'ultimo abolito, a decorrere dall'anno 2020, per effetto della Legge 160/2019).

TARI

Le entrate previste per ciascun anno del triennio 2020/2022, ammontano ad Euro 199.075, e corrispondono alle previsioni definitive per l'anno 2019.

Il Revisore ricorda che per l'anno 2020 i comuni possono utilizzare le tariffe della TARI adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020.

Canone per riscossione diritti pubbliche affissioni e imposta sulla pubblicità

Per il periodo 2020-2024, il Canone per riscossione diritti pubbliche affissioni e imposta sulla pubblicità è stato affidato in concessione alla società Tre Esse Italia S.r.l., che corrisponde al Comune un canone annuo di Euro 44.000. La relativa entrata è classificata in Bilancio al titolo 3.

Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP)

Il Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche è affidato in concessione alla Ditta Colombo di Vigevano che corrisponde al Comune un canone annuo di Euro 2.800. La relativa entrata è classificata in Bilancio al titolo 3.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate previste in relazione all'attività di recupero dell'evasione tributaria sono le seguenti:

TRIBUTO	PREV. DEFINITIVE	PREV.	PREV.	PREV.
	2019	2020	2021	2022
ICI	400,00	200,00	200,00	200,00
IMU	30.000,00	15.000,00	15.000,00	15.000,00
TASI	1.600,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
TARI	500,00	300,00	300,00	300,00
ALTRI TRIBUTI	200,00	200,00	200,00	200,00
TOTALE		18.700,00	18.700,00	18.700,00

Proventi dei servizi pubblici

Al Bilancio di Previsione è allegato il dettaglio delle previsioni dei costi e dei proventi dei servizi a domanda individuale per l'anno 2020, e della relative % di copertura, i cui dati sono riepilogati nella tabella seguente:

Servizio	costi	entrate	% di
	Previsione 2020		copertura
Corsi extra scolastici	12.000,00	6.000,00	50,00%
Peso Pubblico	1.650,00	500,00	30,30%
Scuola Materna	144.300,00	52.000,00	36,04%
Mensa Scolastica	23.000,00	18.000,00	78,26%
Totale	180.950,00	76.500,00	42,28%

Entrate Extratributarie

Le previsioni degli esercizi 2020-2022, raggruppate per macro aggregati sono le seguenti:

Tipologia		Previsione Definitiva 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
100	Vendita di beni e servizi e proventi dalla gestione dei beni	129.420,00	147.470,00	124.470,00	124.470,00
200	Proventi da attività di controllo di irregolarità e illeciti	56.400,00	6.000,00	6.000,00	6.000,00
300	Interessi attivi	20,00	10,00	10,00	10,00
500	Rimborsi e altre entrate correnti	604.499,00	608.800,00	605.300,00	605.300,00
	Totale Entrate Extratributarie	790.339,00	762.280,00	735.780,00	735.780,00

L'entrata voce più significativa è rappresentata da un contributo di Euro 535.000 (classificato alla voce "Rimborsi ed altre entrate correnti") che, in ciascun anno del triennio 2020/2022, il Comune di Parona prevede di incassare dalla società Lomellina Energia Srl, società che gestisce un impianto per il trattamento ed il recupero di rifiuti situato nel territorio del Comune, sulla base di un accordo siglato in data 7 febbraio 2019.

Riguardo all'aggregato 200 (Proventi da attività di controllo di irregolarità e illeciti) si osserva che la previsione definitiva per l'anno 2019 include Euro 45.000 relativi a una entrata straordinaria e non

ricorrente (classificata al capitolo “proventi da risarcimento danni subiti dall'amministrazione da soggetti privati”).

Sanzioni per violazioni alle norme del codice della strada

Il Revisore dà atto che le entrate da sanzioni per violazioni alle norme del codice della strada previste in Bilancio al titolo 3 ammontano ad Euro 4.000 e corrispondono a quanto deliberato dalla Giunta Comunale in data 26 febbraio 2020 (Delibera n. 16). Il Revisore dà altresì atto che, con la stessa delibera, la Giunta, conformemente a quanto stabilito dall'art. 208 del Codice della Strada, ha destinato il 50% di tali proventi - pari in ciascun esercizio ad Euro 2.000 - ad interventi per il miglioramento della segnaletica verticale ed orizzontale.

SPESE

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2019 è la seguente:

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022
101	Redditi da lavoro dipendente	422.744,15	394.338,85	434.010,00	434.010,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	36.171,19	34.902,81	38.315,00	38.315,00
103	Acquisto di beni e servizi	1.163.556,80	1.126.123,84	1.109.750,00	1.123.350,00
104	Trasferimenti correnti	135.500,00	129.570,00	129.137,00	131.500,00
105	Trasferimenti di tributi				
106	Fondi perequativi				
107	Interessi passivi	113.490,00	80.027,00	51.172,00	36.075,00
108	Altre spese per redditi da capitale				
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate				
110	Altre spese correnti	135.556,50	139.029,00	148.317,00	148.769,00
Totale		2.007.018,64	1.903.991,50	1.910.701,00	1.912.019,00

Spese di personale

La Giunta Comunale, con la delibera n. 18 del 26 febbraio 2020, ha dato atto che l'Ente non presenta condizioni di soprannumero né di eccedenze di personale e che, pertanto che non si dovrà provvedere, nel corso dell'anno 2020 ad attivare procedure per la dichiarazione di esubero di personale. Con la stessa delibera la Giunta ha approvato il Programma Triennale del Fabbisogno del Personale per il periodo 2020/2022, che prevede l'assunzione di un agente di Polizia Locale nel 2020 e di un operaio da adibire ai servizi tecnici nel 2021.

Le spese per il personale previste per ciascun anno del triennio 2020/2021, sono inferiori alla spesa media del triennio 2011/2013.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

I Principi Contabili Applicati prevedono che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito e che a fronte di tali entrate di dubbia e difficile esazione l'Ente effettui un accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti.

Il Revisione ha verificato che l'accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità ai fini del Bilancio di Previsione è stato calcolato, per ciascuna annualità del Bilancio, in conformità a quanto statuito dai Principi Contabili Applicati.

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel Bilancio 2020-2022 è evidenziata nella Nota Integrativa allegata al Bilancio.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022, classificato in Bilancio all'interno del Programma 2 della missione 20 (*Fondi e Accantonamenti*) risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2020

TITOLI	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	% (d)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.129.399,00	26.750,11	26.750,11	2,369%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	698.246,00	100,00	100,00	0,014%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE	762.280,00	13.028,04	13.028,04	1,709%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	208.369,00	-	-	0,000%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID. NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	
TOTALE GENERALE	2.798.294,00	39.878,15	39.878,15	1,425%
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	2.589.925,00	39.878,15	39.878,15	
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	208.369,00	-	-	

ANNO 2021

TITOLI	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	% (d)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.129.399,00	26.750,11	26.750,11	2,369%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	410.420,00	100,00	100,00	0,024%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	735.780,00	13.028,04	13.028,04	1,771%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE				
TIT. 5 - ENTRATE DA RID. NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	
TOTALE GENERALE	2.275.599,00	39.878,15	39.878,15	1,752%
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	2.275.599,00	39.878,15	39.878,15	
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>		-	-	

ANNO 2022

TITOLI	STANZIAMENTI DI BILANCIO (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO DI BILANCIO (c)	% (d)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.129.399,00	26.750,11	26.750,11	2,369%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	410.420,00	100,00	100,00	
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	735.780,00	13.028,04	13.028,04	1,771%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE		-	-	
TIT. 5 - ENTRATE DA RID. NE DI ATT. FINANZIARIE	-	-	-	
TOTALE GENERALE	2.275.599,00	39.878,15	39.878,15	1,75
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	2.275.599,00	39.878,15	39.878,15	
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>		-	-	

Fondo di Riserva Ordinario

La consistenza del Fondo di Riserva Ordinario, classificato all'interno del programma 1 della Missione 20 ("Fondi ed Accantonamenti") raffrontata con le spese correnti previste in ciascun anno è la seguente, e rispetta i limiti previsti dall'articolo 166 comma 1 del TUEL ("non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio"):

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Fondo di riserva ordinario	32.675,85	32.247,85	32.199,85
Totale Spese Correnti	1.903.991,50	1.910.701,00	1.912.019,00
%	1,72%	1,69%	1,68%

Fondo di Riserva di Cassa

La consistenza del Fondo di Riserva di Cassa, classificato all'interno del programma 3 della Missione 20 ("Fondi ed Accantonamenti") è la seguente e rispetta i limiti previsti dall'articolo di cui all'art.

166, comma 2 quater del TUEL (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali):

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
Fondo di riserva di cassa	22.000,00	22.000,00	22.000,00
Totale Spese	4.582.724,55	3.777.599,00	3.777.599,00
%	0,48%	0,58%	0,58%

Nel Bilancio è stato inoltre previsto un “Fondo rinnovi contrattuali”.
Non sono previsti fondi per rischi di contenzioso e per spese potenziali.

ORGANISMI PARTECIPATI

Il Comune di Parona detiene una partecipazione totalitaria nell’ente strumentale *Azienda Speciale Parona* che ha per oggetto le seguenti attività istituzionali: Servizi alla Persona e alle Famiglie, Servizi Socio Assistenziali, Servizi di Sostegno e di sviluppo delle Politiche Sociali, quali a titolo puramente esemplificativo e non esaustivo: Gestione R.S.A., Assistenza domiciliare, Interventi educativi domiciliari, Gestione asili nido, Servizio di telesoccorso, Trasporto disabili, Vacanze minori, Soggiorni per anziani, Assistenza scolastica, domiciliare ed extrascolastica a persone portatrici di handicap, Trasporto scolastico, Servizi parascolastici, Mensa scolastica, Banco alimentare.

Alla data di emissione della presente Relazione - sulla base delle informazioni disponibili on line sul sito web istituzionale della società (www.aziendaspecialeparona.it) - l’ultimo Bilancio Consuntivo approvato risulta essere quello riferito all’esercizio chiuso al 31 dicembre 2018, che evidenzia un utile al netto delle imposte pari ad Euro 4.763 ed un valore del patrimonio netto positivo pari ad Euro 17.849.

Il Comune di Parona detiene inoltre le seguenti partecipazioni di minoranza:

C.L.I.R. Spa con una quota del 0,68%;
GAL LOMELLINA Srl, con una quota del 1,50%;
C.L.I.R. Spa gestisce il servizio raccolta, trasporto, trattamento e smaltimento rifiuti e il servizio idrico integrato.

GAL LOMELLINA Srl ha come finalità lo sviluppo dell’area rurale lomellina.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale previste al titolo II della spesa per l’anno 2020 ammontano complessivamente ad Euro 479.975,05.

Sulla base della documentazione messa a disposizione del Revisore, si desume che le principali spese in conto capitale previste sono riferite a:

- spese per la manutenzione straordinaria di strade interne, esterne e campestri per complessivi Euro 92.469;
- spese per interventi straordinari di bonifica per complessivi Euro 50.000;
- spese per manutenzione straordinaria palestra per complessivi Euro 45.700;

- spese per sistemazione parchi comunali per complessivi Euro 12.800.

Le fonti di finanziamento previste in Bilancio a fronte di tali investimenti sono espone nella seguente tabella.

Capitolo	RISORSE	2020
1350	trasferimenti statali	50.000,00
1595	lottizzazione	146.853,00
1605	oneri urbanizzazione	11.516,00
	Fondo Pluriennale vincolato	271.606,05
	Totale	479.975,05

Non sono previsti acquisti di beni con contratti di locazione finanziaria e non sono previsti acquisti di beni immobili.

Non sono previste spese in conto capitale per gli anni 2021 e 2022.

INDEBITAMENTO

Il revisore ha verificato che la Missione 50 (“*Debito pubblico*”) riporta al programma 1 tutti gli interessi passivi su operazioni di indebitamento e al programma 2 tutte le quote capitale della rata di ammortamento.

Gli oneri finanziari e le quote di rimborso dei mutui in essere, indicate nel Bilancio di previsione sono riepilogati nella seguente tabella, in cui sono anche riportati gli ammontari risultanti dal Rendiconto approvato per l’anno 2018 e le previsioni definitive per l’anno 2019:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Oneri finanziari	143.342,62	112.490,00	79.027,00	50.172,00	35.075,00
Quota capitale	650.822,05	683.865,00	696.758,00	364.898,00	363.580,00
Totale	794.164,67	796.355,00	775.785,00	415.070,00	398.655,00

Non è prevista, nel triennio 2020-2022, l’assunzione di nuovi mutui.

L’indebitamento dell’ente subisce, pertanto, la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito (+)	3.277.768,39	2.626.946,34	1.943.081,34	1.246.323,34	881.425,34
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	650.822,05	683.865,00	696.758,00	364.898,00	363.580,00
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/-					
Totale fine anno	2.626.946,34	1.943.081,34	1.246.323,34	881.425,34	517.845,34

L'incidenza degli interessi passivi, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

	2018	2019	2020	2021	2022
Interessi passivi	143.342,62	112.490,00	79.027,00	50.172,00	35.075,00
entrate correnti	2.583.755,64	2.646.734,86	2.646.493,11	2.671.041,90	2.589.925,00
% su entrate correnti	5,55%	4,25%	2,99%	1,88%	1,35%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Si precisa che gli importi degli interessi passivi indicati nella suesposta tabella corrispondono, per l'anno 2018 al Rendiconto approvato, per l'anno 2019 alle previsioni definitive di Bilancio e per gli anni 2020, 2021 e 2022 al Bilancio Preventivo.

L'ente non ha prestato garanzie.

CONCLUSIONI

Come evidenziato nella premessa, lo schema del Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022 è stato approvato dalla giunta comunale in data 26 febbraio 2020 e, pertanto, le previsioni di entrata e di spesa non considerano gli effetti finanziari dell'emergenza epidemiologica connessa al virus COVID-19.

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche effettuate, sinteticamente esposte nei punti precedenti:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati, raccomandando agli amministratori la massima prudenza, in particolare nella

gestione delle spese e di monitorare in modo puntuali l'effetto dei provvedimenti già emanati (e che potranno essere emanati) per effetto dell'evoluzione dell'emergenza sanitaria tuttora in corso.

Parona, 30 Marzo 2020

Il Revisore



Dr. Elisabetta Perdomi