



# COMUNE DI PARONA

Provincia di PAVIA

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

### Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo che decorre dal 26 maggio 2019.

Sulla base delle risultanze della presente relazione, il sindaco, che la sottoscrive entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti, ove ne sussistano i presupposti.

L'esposizione dei dati è coerente con gli schemi già adottati per altri adempimenti di legge in materia, per operare con essi un raccordo tecnico e sistematico e inoltre con la finalità di non aggravare ulteriormente il carico di adempimenti dell'ente.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico-finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

La presente relazione è riferita all'inizio del mandato del Sindaco riconfermato LORENA Dr. Marco in carica dal 26.05.2019.

Il Rendiconto della gestione 2018 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 15 del 29.04.2019, il bilancio di previsione per il triennio 2019/2021 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 10 del 29.03.2019.

Il Sindaco riconfermato ha sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

## PARTE I - DATI GENERALI

**1.1 Popolazione residente al 31-12-2018:** 1920 abitanti, di cui 992 maschi e 928 femmine.

Popolazione	2014	2015	2016	2017	2018
Saldo al 31 dicembre	1984	1938	1925	1914	1920

### 1.2 Attuali organi politici:

**Sindaco:** LORENA MARCO

Proclamato il 26.05.2019

Funzioni: bilancio, rapporti con il personale, ambiente, attività industriali, commercio, agricoltura.

#### **GIUNTA:**

- BOVO MASSIMO - Vice Sindaco

Funzioni: lavori pubblici, urbanistica, patrimonio, istruzione, cultura, polizia locale, protezione civile.

- CAMERA ALESSANDRO - Assessore comunale

Funzioni: problemi sociali, lavoro, sanità, sport e tempo libero, mondo giovanile, rapporto con le associazioni, partecipazione amministrativa, turismo e spettacolo.

#### **CONSIGLIO COMUNALE:**

Presidente: LORENA MARCO

Consiglieri: AMBROSETTI CLAUDIO,  
BONTEMPELLI ALESSANDRA,  
LAWSON FABIOLA ANAIS PIA ANOKO,  
MORETTI MORENA,  
PONTEL MATTEO,  
BIANCHI GIANBATTISTA,  
COLLI SILVANO,  
SOFFRITTI RENATO.

### 1.3 Struttura organizzativa

#### Organigramma:

**Segretario Comunale attuale:** Visco Maurizio Gianlucio dal 01.12.2015. La segreteria comunale del Comune di Parona è attualmente gestita in convenzione con i Comuni di Cilavegna (30%) – Capo Convenzione, Parona (30%), Gravellona Lomellina (17,50%), Ceretto (9,50%) e Borgo San Siro (13,00%). L'attuale convenzione ha durata fino al 30.01.2025.

**Numero dirigenti:** 0

**Numero posizioni organizzative:** 2, di cui:

- 1 area economico finanziaria / tributi, Istruzione, Sociale;
- 1 area tecnico manutentiva/ urbanistica /lavori pubblici / edilizia privata;
- Un incarico di posizione organizzativa è attualmente coperto da personale in convenzione per il servizio di polizia locale.

**Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale):** 10

**Convenzioni:** sono attualmente presenti Convenzioni per l'utilizzo congiunto di risorse umane, nello specifico:

- per il servizio tecnico con il Comune di Robbio;
- per il servizio anagrafe, stato civile ed elettorale con il Comune di Gravellona Lomellina.

### 1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente, ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL, non è commissariato e non lo è stato nel precedente mandato.

### 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art.243-bis.

Non vi è stato ricorso, pertanto, al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

### 1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):

I parametri di deficitarietà presi in considerazione a partire dal rendiconto 2018 sono quelli definiti con atto d'indirizzo del Ministro dell'interno approvato in data 20.02.2018.

Il "focus" del nuovo sistema appare concentrato, in particolare, sui seguenti elementi:

- capacità di riscossione delle entrate;
- indebitamento;
- disavanzo;
- rigidità della spesa.

Nella tabella che segue sono riportati codice, denominazione e descrizione degli otto indicatori prescelti.

Tab. A1 - Parametri obiettivi per comuni, province, città metropolitane e comunità montane per il triennio 2019 - 2021						
Parametro	Codice indicatore	Denominazione dell'indicatore	Condizione di deficitarietà del parametro	Soglie (valori percentuali)		
				Comuni	Province e Città Metropolitane	Comunità montane
P1	1.1	Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti	deficitario se maggiore del	48%	41%	60%
P2	2.8	Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente	deficitario se minore del	22%	21%	20%
P3	3.2	Anticipazioni chiuse solo contabilmente	deficitario se maggiore di	0	0	0
P4	10.3	Sostenibilità debiti finanziari	deficitario se maggiore del	16%	15%	14%
P5	12.4	Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio	deficitario se maggiore del	1,20%	1,20%	1,20%
P6	13.1	Debiti riconosciuti e finanziati	deficitario se maggiore del	1%	1%	1%
P7	13.2+13.3	Debiti in corso di riconoscimento + Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento	deficitario se maggiore dello	0,60%	0,60%	0,60%
P8		Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate)	deficitario se minore del	47%	45%	54%

Sulla base dell'ultimo rendiconto approvato, l'ente non è in condizioni strutturalmente deficitarie:

**B1. TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO**

Comune di		Prov.	PV
di	PARONA		
		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input checked="" type="checkbox"/> Si	<input type="checkbox"/> No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
--	-----------------------------	--

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 2.1 Bilancio di previsione finanziario approvato alla data di insediamento:

SI                      NO

Il bilancio di previsione 2019/2021 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 29.03.2019.

### 2.2 Politica tributaria locale

#### IMU Aliquote applicate nel quinquennio (per mille)

Aliquote IMU	2014	2015	2016	2017	2018
Abitazione principale	4	4	4	4	4
Altri fabbricati residenziali	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6
Altri fabbricati non residenziali	9	9	9	9	9
Terreni agricoli	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6
Aree fabbricabili	7,6	7,6	7,6	7,6	7,6

#### TASI Aliquote applicate nel quinquennio (per mille)

Aliquote TASI	2014	2015	2016	2017	2018
Altri fabbricati	1	1	1	1	1

**ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF:** non è mai stata applicata

#### PRELIEVI SUI RIFIUTI: tasso di copertura e costo pro-capite (migliaia di euro)

Prelievi sui Rifiuti	2014	2015	2016	2017	2018
Entrata	191.562,00	190.679,00	194.857,00	206.103,00	208.151,00
Costo del servizio	191.562,00	190.679,00	194.857,00	206.103,00	208.151,00
Tasso di Copertura	100%	100%	100%	100%	100%
Costo pro-capite	96,55	98,39	101,22	107,68	108,41

## SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

I principali servizi a domanda individuale riguardano:

- mensa scolastica;
- altri servizi parascolastici (pre, dopo e post scuola c/o scuola primaria);
- scuola dell'infanzia comunale;
- peso pubblico.

Il rapporto di copertura nell'ultimo quinquennio è stato il seguente:

<b>RAPPORTO DI COPERTURA</b>				
<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
52,65	47,80	42,92	43,49	43,60

Nel bilancio di previsione 2019/2021, competenza 2019 il tasso di copertura previsto è pari al 40,83%.

### 2.3 Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato  2018
TITOLO 1 – ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.158.302,86
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	728.395,58
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	739.794,67
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	339.143,39
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE PRESTITI	0,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	262.449,44
<b>TOTALE</b>	<b>3.228.085,94</b>

ENTRATE (IN EURO)	Bilancio di previsione finanziario  2019
TITOLO 1 – ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.132.521,00
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	683.948,00
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	732.959,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	148.157,50
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE PRESTITI	0,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	1.000.000,00
TITOLO 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	488.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>4.185.585,50</b>

Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ 28.055,64
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ 214.455,34
<b>Totale generale delle entrate – previsioni competenza</b>	<b>€ 4.428.096,48</b>

<b>SPESE (IN EURO)</b>	<b>Ultimo rendiconto approvato 2018</b>
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	1.772.742,98
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	553.824,40
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO PRESTITI	650.822,05
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE	0,00
TITOLO 7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	262.449,44
<b>TOTALE</b>	<b>3.239.838,87</b>

<b>SPESE (IN EURO)</b>	<b>Bilancio di previsione finanziario 2019</b>
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	1.893.618,64
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	362.612,84
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO PRESTITI	683.865,00
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE	1.000.000,00
TITOLO 7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	488.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>4.428.096,48</b>

## 2.4 Equilibri del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		RENDICONTO ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	18.594,58	28.055,64	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	2.626.493,11	2.549.428,00	2.482.057,00	2.213.645,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	1.772.742,98	1.893.618,64	1.784.800,00	1.847.748,00
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato		28.055,64	-	-	-
- fondo crediti di dubbia esigibilità			38.694,00	38.368,00	38.368,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	650.822,05	683.865,00	697.257,00	365.897,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e s.m.i.)		-	-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>193.467,02</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	-	-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M</b>		<b>193.467,02</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.					

**EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE**

<b>EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>RENDICONTO 2018</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2019</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2020</b>	<b>COMPETENZA ANNO 2021</b>
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2)	(+)	463.740,00	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	14.009,30	214.455,34	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	339.143,39	148.157,50	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)	0,00			
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00			
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	553.824,40 214.455,34	362.612,84 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00			
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>48.612,95</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## 2.5 Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso: Rendiconto dell'esercizio 2018

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				1.358.676,29
RISCOSSIONI	(+)	882.142,27	2.877.359,29	3.759.501,56
PAGAMENTI	(-)	419.048,37	2.589.066,15	3.008.114,52
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			2.110.063,33
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			2.110.063,33
RESIDUI ATTIVI	(+)	232.665,51	350.726,65	583.392,16
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	37.064,87	650.772,72	687.837,59
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI <sup>(1)</sup>	(-)			28.055,64
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE <sup>(1)</sup>	(-)			214.455,34
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A) <sup>(2)</sup>	(=)			1.763.106,92

### Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018

<b>Parte accantonata <sup>(3)</sup></b>				
Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2018 <sup>(4)</sup>				87.838,06
Accantonamento residui perenti al 31/12/2018 (solo per le regioni) <sup>(5)</sup>				0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti				0,00
Fondo perdite società partecipate				0,00
Fondo contenzioso				250.000,00
Altri accantonamenti				434,00
<b>Totale parte accantonata (B)</b>				<b>338.272,06</b>
<b>Parte vincolata</b>				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti				5.165,88
Vincoli derivanti da contrazione di mutui				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				131.367,88
Altri vincoli da specificare				0,00
<b>Totale parte vincolata (C)</b>				<b>136.533,76</b>
<b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b>				<b>0,00</b>
<b>Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)</b>				<b>1.288.301,10</b>
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare <sup>(6)</sup>				

## 2.6 Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione 2019:

	2019
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
Spese correnti non permanenti	0,00
Spese di investimento	332.037,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00
<b>Totale</b>	<b>332.037,00</b>

## 2.7 Fondo di cassa

Particolare importanza ha assunto in questi ultimi anni il monitoraggio della situazione di cassa.

A tal fine il modello di bilancio proprio della armonizzazione ha introdotto l'obbligo della previsione, oltre che per gli stanziamenti di competenza (somme che si prevede di accertare e di impegnare nell'esercizio), anche degli stanziamenti di cassa (somme che si prevede di riscuotere e di pagare nell'esercizio); correlativamente il rendiconto espone le corrispondenti risultanze sia per la competenza che per la cassa

Il risultato di questa gestione coincide con il fondo di cassa di fine esercizio (o con l'anticipazione di tesoreria nel caso in cui il risultato fosse negativo) e con il conto del tesoriere rimesso nei termini di legge e parificato dall'ente.

Di seguito si riporta tabella riassuntiva della situazione di cassa al 31.12.2018:

Situazione di cassa		con vincolo	senza vincolo	totale
Fondo di cassa al 31.12.2017			1.358.676,29	1.358.676,29
Riscossioni effettuate	competenza		2.877.359,29	2.877.359,29
	residui		882.142,27	882.142,27
	<b>totali</b>		3.759.501,56	3.759.501,56
Pagamenti effettuati	competenza		2.589.066,15	2.589.066,15
	residui		419.048,37	419.048,37
	<b>totali</b>		3.008.114,52	3.008.114,52
Fondo di cassa con operazioni emesse			2.110.063,33	2.110.063,33
Provvisori non regolarizzati (carte contabili)	entrata			
	uscita			
<b>FONDO DI CASSA EFFETTIVO</b>			<b>2.110.063,33</b>	<b>2.110.063,33</b>

Il fondo di cassa (saldo contabile) all'inizio del mandato (26.05.2019) ammonta a € 2.286.935,53, di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 0,00
FONDI NON VINCOLATI	€ 2.286.935,53
<b>TOTALE</b>	<b>€ 2.286.935,53</b>

Essendo stato riconfermato quale Sindaco il Dr. Marco Lorena non è stato necessario effettuare alcuna verifica straordinaria di cassa.

## 2.8 Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui dalla competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Primo anno del mandato								
Titolo 1 - Tributarie	371.835,88	194.970,56	5.850,19	0,00	377.686,07	182.715,51	93.592,36	276.307,87
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	148.891,05	148.891,05	0,00	0,00	148.891,05	0,00	18.974,87	18.974,87
Titolo 3 - Extratributarie	565.242,81	535.091,02	0,00	1.413,50	563.829,31	28.738,29	233.209,60	261.947,89
Parziale titoli 1+2+3	1.085.969,74	878.952,63	5.850,19	1.413,50	1.090.406,43	211.453,80	345.776,83	557.230,63
Titolo 4 - In conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Riduzione a.fin.	15.809,44	0,00	0,00	0,00	15.809,44	15.809,44	0,00	15.809,44
Titolo 6 - Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Anticipazione tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9 - Entrate per conto terzi	8.591,91	3.189,64	0,00	0,00	8.591,91	5.402,27	4.949,82	10.352,09
<b>Totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9</b>	<b>1.110.371,09</b>	<b>882.142,27</b>	<b>5.850,19</b>	<b>1.413,50</b>	<b>1.114.807,78</b>	<b>232.665,51</b>	<b>350.726,65</b>	<b>583.392,16</b>

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui dalla competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Primo anno del mandato								
Titolo 1 - Spese correnti	259.073,52	236.857,61	0,00	19.004,32	240.069,20	3.211,59	290.936,79	294.148,38
Titolo 2 - Spese in conto capitale	182.081,04	161.058,12	0,00	1.407,08	180.673,96	19.615,84	349.358,93	368.974,77
Titolo 3 - Incremento a.fin.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura ant. tesoreria	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi	35.370,08	21.132,64	0,00	0,00	35.370,08	14.237,44	10.477,00	24.714,44
<b>Totale titoli 1+2+3+4+5+7</b>	<b>476.524,64</b>	<b>419.048,37</b>	<b>0,00</b>	<b>20.411,40</b>	<b>456.113,24</b>	<b>37.064,87</b>	<b>650.772,72</b>	<b>687.837,59</b>

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili nell'esercizio 2018, ma non incassate.

Allo stesso modo le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi ad spese impegnate, liquidate o liquidabili nell'esercizio 2018, ma non pagate.

Alla data di redazione della presente relazione:

- i residui attivi iniziali pari a euro 583.392,16, risultano incassati per euro 354.146,82 (60,70%);
- i residui passivi iniziali pari a euro 687.837,59, risultano incassati per euro 610.875,05 (88,81%).

## 2.9 Pareggio di bilancio

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

L'Ente negli esercizi precedenti non ha acquisito e/o ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali e/o nazionali, pertanto non vi saranno effetti sull'andamento degli esercizi ricompresi nel presente D.U.P.S.

I commi da 819 a 826 della Legge di bilancio 2019 sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio.

Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le provincie e i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Quindi, già in sede previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.Lgs. n. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo" desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", allegato al D.Lgs. n. 118/2011 (comma 821).

## 2.10 Indebitamento

Non vi sono state entrate per accensione di prestiti nell'anno 2018, allo stesso modo non sono previsti nuovi prestiti nel bilancio di previsione 2019/2021.

### Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Preventivo 2019
Residuo debito finale	4.750.926,29	3.986.926,23	3.277.768,39	2.626.208,39
Popolazione Residente	1925	1914	1920	1920
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	2.071,13	1.712,52	1.368,20	1.011,64

### Rispetto del limite di indebitamento:

L'ente rispetta il limite di indebitamento dell'art. 204 TUEL, secondo seguente prospetto:

	2014	2015	2016	2017	2018	Previsione		
						2019	2020	2021
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	8,72%	6,80%	4,84%	4,01%	5,55%	4,25%	3,03%	1,93%

### 2.11 Anticipazioni di tesoreria (art. 222 Tuel):

L'ente, nel precedente mandato, non ha mai utilizzato anticipazioni di tesoreria.

**Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013):** non ricorre la fattispecie.

### 2.12 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

**Rilevazione flussi contratti di finanza derivata:** non ricorre la fattispecie.

**2.13 Riconoscimento debiti fuori bilancio:** non ricorre la fattispecie.

## 2.14 Spesa per il personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente sostenuta nell'anno 2018 tiene conto:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, dell'art. 1 comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dall'art. 22 del D.L. 50/2017, sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009; per il nostro Ente pari ad euro zero;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 di euro 479.184,22;
- dell'art. 40 del D. Lgs. 165/2001;
- dell'art. 22, co.2 del D.L. n. 50/2017: tale articolo ha modificato l'art. 1, co. 228, secondo periodo, della L. n. 208/2015, prevedendo, a partire dal 2017, per i Comuni con popolazione compresa tra i 1.000 ed i 3.000 abitanti che hanno rilevato nell'anno precedente una spesa per il personale inferiore al 24% della media delle entrate correnti registrate nei conti consuntivi dell'ultimo triennio, l'innalzamento della percentuale del turnover da 75% al 100%;
- dell'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale come previsto dal comma 2 dell'art.23 del D. Lgs. 75/2017.

Gli oneri della contrattazione decentrata impegnati nell'anno 2018, non può superare il corrispondente importo impegnato per l'anno 2016.

I limiti di cui sopra non si applicano alle assunzioni di personale appartenente alle categorie protette ai fini della copertura delle quote d'obbligo (art.3 comma 6 D.L. 90/2014).

In relazione ai limiti di spesa del personale a tempo indeterminato previsti dal comma 562 (ovvero dai commi 557 e seguenti) della legge n. 296/2006, si dà atto che questo ente ha rispettato i vincoli di legge, come si desume dal seguente prospetto riepilogativo:

	<b>Media anno 2011/2013</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Macroaggregato 101	494.841,04	434.609,95	361.587,94	368.160,35	396.313,48
Macroaggregato 103	182,71	331,55	739,90	1.204,88	2.171,47
Macroaggregato 102	32.511,00	28.638,87	23.859,58	24.398,02	26.240,45
Altre da specificare (Conv. Segreteria, conv. P.L., Suap)	20.139,07	4.000,00	44.941,03	47.780,68	54.748,98
<b>Totale spese personale</b>	<b>547.673,82</b>	<b>467.580,37</b>	<b>431.128,45</b>	<b>441.543,93</b>	<b>479.474,38</b>
Spese escluse + rimborsi	68.489,60	78.693,19	22.183,15	19.842,75	40.687,61
<b>Spese soggette al limite</b>	<b>479.184,22</b>	<b>388.887,18</b>	<b>408.945,30</b>	<b>421.701,18</b>	<b>438.786,77</b>

In relazione ai limiti di spesa del personale a tempo determinato previsti dall'art. 9, comma 28, del d.L. n. 78/2010, si dà atto che questo ente ha rispettato i vincoli di legge, non avendo utilizzato personale a tempo determinato.

La gestione del personale negli ultimi quattro anni ha subito il seguente andamento:

	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Numero dipendenti	10	10	10	10
Spesa del personale al netto delle componenti escluse	388.887,18	408.945,30	421.701,18	438.786,77
<b>Costo medio per dipendente</b>	<b>38.888,72</b>	<b>40.894,53</b>	<b>42.170,12</b>	<b>43.878,68</b>
Numero abitanti	1.938	1.925	1.918	1.920
<b>Numero abitanti per dipendente</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>	<b>0,01</b>
<b>Costo del personale pro-capite</b>	<b>200,66</b>	<b>212,44</b>	<b>219,87</b>	<b>228,53</b>

## 2.15 Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	66.561,38	Patrimonio netto	13.250.072,96
Immobilizzazioni materiali	14.461.234,86		
Immobilizzazioni finanziarie	31.388,39		
Rimanenze	0,00		
Crediti	479.744,66	Fondi per rischi e oneri	0,00
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Trattamento di fine rapporto	0,00
Disponibilità liquide	2.125.872,77	Debiti	3.314.783,93
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	599.945,17
<b>Totale</b>	<b>17.164.802,06</b>	<b>Totale</b>	<b>17.164.802,06</b>

## Conto economico in sintesi

Anno 2018

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
<b>A) Componenti positivi della gestione</b>		2.629.858,53
<b>B) Componenti negativi della gestione</b>		2.249.754,94
di cui ammortamenti e svalutazioni		674.478,36
<b>C) Proventi ed oneri finanziari</b>		-143.341,38
<b>D) Rettifiche di valore attività finanziarie</b>		0,00
<b>E) Proventi ed Oneri straordinari</b>		35.359,26
<b>Risultato prima delle imposte</b>		<b>272.121,47</b>
<b>Imposte</b>		26.257,45
	<b>RISULTATO DI ESERCIZIO</b>	<b>245.864,02</b>

## **PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo**

### **1. Rilievi della Corte dei Conti.**

#### **- Attività di controllo:**

Sono stati regolarmente trasmessi alla Corte Dei Conti i questionari al Bilancio di Previsione ed al Rendiconto, come previsto dall'art. 1, commi 166 della Legge 266/2005.

In esito alla diverse richieste di documentazione e chiarimenti avanzate dalla Corte Dei Conti, con riferimento ai rendiconti 2014, 2015 e 2016, si evidenzia che sono state riscontrate solo alcune irregolarità gestionali non ritenute di gravità tale da richiedere pronunce da parte della stessa Corte Dei Conti, ma solo segnalazioni all'ente Comune di Parona, al fine di provvedere alla loro rimozione.

#### **- Attività giurisdizionale:**

Nel periodo di riferimento, l'ente non è stato oggetto di sentenze.

### **2. Rilievi dell'Organo di revisione:**

L'organo di revisione del Comune di Parona è costituito dal revisore unico, attualmente in carica fino al 31.12.2020 (triennio 2018/2020).

L'ente non è stato oggetto di rilievi da parte dei revisori in carica sia nel triennio precedente sia attualmente per gravi irregolarità contabili.

#### PARTE IV - Società partecipate.

Il Gruppo Pubblico Locale, ovvero l'insieme degli enti e delle società controllate, collegate o semplicemente partecipate dal nostro ente, rientra a pieno titolo tra gli strumenti attraverso i quali si esplica l'azione dell'Ente e si realizza la strategia del piano di mandato.

Nel prospetto che segue si riportano le società e gli enti a vario titolo partecipati dal Comune.

Denominazione	% Partecipazione	Funzioni attribuite e attività svolte
AZIENDA SPECIALE "PARONA" - ENTE STRUMENTALE DEL COMUNE DI PARONA	100,000	Residenza sanitaria per anziani
C.L.I.R. S.P.A.	0,680	Gestione del servizio di raccolta e trasporto rifiuti
CONSORZIO INTERCOMUNALE PER UN PIANO DI SVILUPPO ALTA LOMELLINA - CIPAL	6,260	Piani di Sviluppo del territorio della Lomellina
GAL LOMELLINA	1,500	Promozione del territorio della Lomellina
AZIENDA SERVIZI MORTARA S.P.A.	0,0127	Gestione servizio idrico

Parona, li 29.07.2019

Il Sindaco

Lorena Dr. Marco

