

# COMUNE DI PARONA

Comunità



Europea



Provincia di Pavia

Regione



Lombardia

## **PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SCUOLA DELL’INFANZIA COMUNALE PARITARIA DI PARONA: SEZIONE PRIMAVERA E SEZIONE “BIM BUM BAM”, PER GLI ANNI SCOLASTICI 2026/2027 E 2027/2028 (1° SETTEMBRE 2026 / 30 GIUGNO 2028).**

### **RELAZIONE GENERALE ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI SONO INSERITI I SERVIZI OGGETTO D’APPALTO ex art. 41 c. 12 del D.Lgs. 36/2023.**

#### **1. LINEE GENERALI**

Il presente appalto ha per oggetto il servizio rivolto alla scuola dell’Infanzia comunale paritaria di Parona, con la gestione di due sezioni, la sezione Primavera e la sezione “Bim Bum Bam”, nonché il servizio di pulizia dei locali ad esse adibiti.

Attraverso l’erogazione del servizio oggetto del presente appalto, l’Amministrazione Comunale intende perseguire la promozione del benessere psicofisico dei minori, lo sviluppo delle loro potenzialità e la conciliazione tra lavoro e famiglia, mediante proposte educative, ricreative, pedagogiche e sociali che forniscano risposte flessibili alle esigenze dei bambini e delle loro famiglie.

Vista la scadenza del vigente affidamento e del relativo rapporto contrattuale per la gestione del servizio suddetto, così come delineato nel Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS), si intende procedere con un nuovo affidamento del servizio. Ai sensi della normativa vigente, la procedura di gara compete al Comune di Parona, quale Stazione Appaltante. In base al D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., la scelta del contraente avverrà mediante procedura aperta, con il criterio dell’offerta economica più vantaggiosa ai sensi dell’art. 108 D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i..

L’appalto avrà la durata di 1 (un) anno e 10 (dieci) mesi, nel dettaglio dal 01/09/2026 al 30/06/2028, ossia comprenderà due anni scolastici interi: gli A.S. 2026/2027 e 2027/2028. È prevista, ai sensi dell’art. 120, comma 10 del Codice, la possibilità di proroga contrattuale dell’appalto fino ad un massimo di un ulteriore anno scolastico (A.S. 2028/2029).

Il servizio di Scuola dell’Infanzia Comunale Paritaria è definito dalla Legge 10 marzo 2000, n. 62 “*Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all’istruzione*”, nonché dal Regolamento della Scuola dell’Infanzia Comunale del Comune di Parona. La Scuola dell’Infanzia Comunale di Parona è riconosciuta paritaria a decorrere dall’anno scolastico 2016/2017, ai sensi della Legge n. 62 del 10.03.2000, con decreto del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, registro decreti prot. n. 687 del 28.06.2016. Dall’A.S. 2025/2026, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 16.06.2025, è stata creata in via sperimentale una sezione Primavera, dedicata a bambini con 24 mesi di età compiuti.

## 2. IL CONTESTO

Si procede di seguito a delineare una descrizione del contesto in cui è inserito il servizio oggetto del presente appalto, rimandando al Capitolato per le specifiche tecniche e gli standard gestionali. Al fine di permettere l'acquisizione di elementi utili alla valutazione delle esigenze, si è fatto riferimento all'organizzazione del servizio nell'anno scolastico 2025/2026.

Il Comune di Parona gestisce la Scuola dell'Infanzia Comunale, con qualifica di Paritaria dal 2016, composta da due sezioni, una sezione Primavera con capacità ricettiva di numero 21 posti, limitando però il rapporto numerico educatori-bambini orientativamente non superiore a 1:10 tenuto conto dell'età dei bambini, ed una sezione denominata "Bim Bum Bam" con capacità ricettiva di numero 23 posti. Il servizio è stato sempre, nel corso degli anni scolastici, interamente appaltato fino alla situazione attuale, non avendo il Comune in carico personale educativo e/o ausiliario.

La sezione Primavera è rivolta a bambini che abbiano compiuto i 24 mesi di età, la sezione "Bim Bum Bam" è rivolta a bambini di età compresa tra i 3 e i 5 anni compiuti entro il 31 dicembre dell'anno scolastico di riferimento e, su richiesta delle famiglie, a coloro che compiono 3 anni di età entro il 30 aprile dell'anno scolastico di riferimento, subordinatamente alla disponibilità dei posti, all'accertamento dell'avvenuto esaurimento di eventuali liste di attesa, alla valutazione pedagogica e didattica dei tempi e delle modalità dell'accoglienza (fascia di età mista nella sezione); entrambe le sezioni sono finalizzate a promuovere, sostenere e prendersi cura del benessere psicofisico e dello sviluppo delle potenzialità cognitive, affettive, relazionali e sociali del bambino. Il servizio si inserisce nella filiera degli strumenti di conciliazione, in quanto è diretto altresì a sostenere il ruolo genitoriale delle famiglie e le loro scelte educative, facilitando la conciliazione delle scelte lavorative con i tempi di cura dei figli.

Le due sezioni di Scuola dell'Infanzia Comunale Paritaria sono collocate in via Papa Giovanni XXIII n. 18, in una struttura su due piani, dove al piano terreno si colloca la sezione Primavera ed al piano primo la sezione "Bim Bum Bam"; nel complesso la struttura è di circa 390 metri quadrati, oltre a giardino di circa 90 mq recintato ed attrezzato con giochi per bambini.

Di seguito si riporta il numero di utenti registrati nell'ultimo anno scolastico (2025/2026):

2025/2026	N° totale posti occupati	Di cui con orario normale	Di cui con orario ridotto
sezione PRIMAVERA	4	4	=

2025/2026	N° totale posti occupati	Di cui con orario normale	Di cui con orario ridotto
sezione BIM BUM BAM	17	14	3

Il servizio deve essere attivato secondo calendario scolastico fissato dal Comune di Parona, nel rispetto delle disposizioni di Regione Lombardia e del Ministero dell'Istruzione e del Merito e dovrà prevedere il funzionamento della struttura per 10 mesi, in genere dall'inizio del mese di settembre all'ultimo giorno feriale del mese di giugno, per cinque giorni alla settimana dal lunedì al venerdì, senza possibilità di sospensioni, salvo quelle stabilite nel calendario scolastico fissato dal Comune di Parona.

L'apertura del servizio dedicato agli utenti è preceduta da giornate di lavoro in equipe, finalizzate all'avvio dell'anno educativo, e di pulizia e ripristino degli spazi.

Si riportano di seguito gli orari validi per entrambe le sezioni:

- ORARIO DI FUNZIONAMENTO: apertura scuola dal lunedì al venerdì, dalle ore 7,30 alle ore 17,30.

- ORARI DI FREQUENZA ALUNNI: (in base alla scelta effettuata dai genitori)

- RIDOTTO - DALLE ORE 9,00 ALLE ORE 13,30, DAL LUNEDI' AL VENERDI'
- NORMALE - DALLE ORE 9,00 ALLE ORE 17,30, DAL LUNEDI' AL VENERDI'

Servizio ausiliario (a pagamento su richiesta) di: PRE SCUOLA - DALLE ORE 7,30 ALLE ORE 9,00, DAL LUNEDI' AL VENERDI'.

Il gestore, pertanto, in ciascuna sezione dovrà garantire il servizio ogni giorno dal lunedì al venerdì con orario di ingresso dalle ore 7,30 ed orario ultimo di uscita alle ore 17,30, con possibilità di uscita per l'utente dalle ore 16,00. Le famiglie possono chiedere un tempo scuola ridotto, limitato alla fascia oraria dalle ore 9,00 alle ore 13,30, con consumo obbligatorio del pasto a scuola e possibilità di uscita dalle ore 13,00.

Eventuali richieste a pagamento del servizio di pre scuola c/o la sezione primavera dal lunedì al venerdì dalle ore 7,30 alle ore 9,00 saranno gestite unitariamente al servizio pre scuola della sezione Bim Bum Bam.

L'ammissione alla Scuola viene effettuata dal competente servizio del Comune di Parona, che provvede alla raccolta delle iscrizioni e alla formazione di una graduatoria secondo i criteri stabiliti nel vigente Regolamento per il funzionamento della Scuola dell'Infanzia comunale. In caso di ritiro di un bambino sarà cura del Comune provvedere ad una nuova assegnazione.

Per la sezione Bim Bum Bam, i bambini vengono ammessi ai servizi educativi, di norma, a partire dal mese di settembre di ogni anno scolastico, secondo un programma di inserimenti concordato con il personale operante nei servizi, mentre, per la sezione Primavera i bambini vengono ammessi ai servizi educativi, al compimento dei 24 mesi di età nel corso dell'anno scolastico, secondo un programma di inserimenti concordato con il personale operante nei servizi.

Poiché l'inserimento nei servizi costituisce un momento particolarmente delicato per il bambino che vive la prima importante esperienza di separazione/individuazione dal genitore e poiché è fondamentale che tra servizio e famiglia si crei un rapporto sereno, base sicura nelle relazioni affettive, il gestore del servizio dovrà:

- a) fare precedere l'inserimento di ogni bambino da colloqui individuali fra genitori ed educatori, affinché possa instaurarsi un rapporto di reciproca conoscenza e fiducia;
- b) permettere una fase di inserimento, con eventuale presenza di un genitore che condivide questa esperienza con il figlio/a e con gli educatori per un periodo idoneo a facilitare l'inserimento del piccolo/a.

Oltre alle attività educative e di gioco rivolte all'utenza e ai necessari momenti di incontro e programmazione, il personale educativo ed il personale ausiliario, secondo proprie competenze, si occupano anche della cura e dell'igiene personale dei bambini, della somministrazione dei pasti e dell'assistenza all'utenza nel corso del pranzo. Il momento del pasto dovrà essere particolarmente curato e caratterizzato da un clima sereno ed accogliente. In questo momento, i piccoli si devono ritrovare condividendo lo spazio fisico ed affettivo. Elementi fondamentali devono essere l'acquisizione di regole sociali e di autonomia personale, oltre al potenziamento delle abilità senso - percettive e dell'educazione al gusto. I pasti vengono preparati da Società, incaricata dal Comune di Parona, che fornirà il servizio, secondo specifica dieta, predisposta seguendo le indicazioni della ATS competente per territorio. Al personale, in servizio al momento del pranzo, potrà essere garantito il pasto il cui costo sarà a carico del gestore del servizio.

Per la gestione della Scuola dell'Infanzia Comunale Paritaria (sezione Bim Bum Bam e sezione Primavera), il gestore dovrà presentare un progetto educativo (PTOF) elaborato in armonia con i principi fondamentali della Costituzione e contenente le linee essenziali del Piano dell'Offerta Formativa definite in conformità all'ordinamento vigente. Il progetto educativo, in continuità con gli anni scolastici precedenti, dovrà avere come punto fondamentale la centralità del bambino, visto come persona nella sua complessità. Elementi di forza del progetto dovranno essere la qualità professionale, gli strumenti pedagogici, la condivisione con le famiglie, l'attenzione ai bisogni e lo stimolo delle competenze socio-relazionali di ogni bambino. Esso dovrà attuarsi come un processo di sviluppo costante che veda la costruzione di legami significativi tra bambini, educatori e genitori. Obiettivo è lo sviluppo armonico e globale del bambino nell'area cognitiva, emotiva, razionale, psicomotoria e comunicativa. Il contesto fisico dovrà essere articolato in angoli funzionali alle attività ludiche, esplorative e simboliche del bambino. Lo spazio, i materiali utilizzati e proposti dovranno essere complementi fondamentali per l'attivazione del progetto. Ogni angolo educativo strutturato dovrà avere un'identità in cui il bambino potrà riconoscersi e sviluppare la propria autonomia. La routine (pranzo, igiene, sonno) dovrà essere organizzata nel rispetto dei tempi e dei ritmi sociali del bambino. Oltre al progetto educativo, nel PTOF deve essere inserito un progetto organizzativo di gestione di entrambe le sezioni.

L'Aggiudicataria provvede inoltre alla fornitura completa di:

- materiale di cancelleria e ludico-didattico;
- attrezzature e materiale di consumo per la pulizia e la sanificazione di spazi e arredi;
- materiale igienico sanitario.

Infine l'Aggiudicataria ha in carico le attività ausiliarie di custodia, pulizia e sanificazione di locali e arredi e spazi esterni, oltre che le prestazioni amministrative correlate: registrazione delle presenze, prenotazioni del servizio di refezione.

Il servizio ha ad oggetto le attività sopra illustrate, come migliorate e integrate in fase di offerta da parte del concorrente affidatario. Per ulteriori dettagli e specifiche si rimanda al Capitolato d'appalto.

### 3. OBIETTIVI DELL'APPALTO

Con l'appalto in oggetto l'Amministrazione Comunale intende garantire il regolare funzionamento del servizio all'infanzia, individuando un operatore economico con adeguate capacità tecniche ed organizzative per la gestione di un'unità di offerta destinata ad utenti in tenera età. In particolare, l'Amministrazione Comunale intende proseguire con quanto disposto in precedenza, ossia appaltare le due sezioni della Scuola dell'Infanzia Comunale Paritaria, dedicandone una, la Primavera, a bambini con 24 mesi di età compiuti e l'altra, la Bim Bum Bam, confermando la formula della gestione mista. La Giunta, inoltre, ha confermato all'interno della gara in oggetto – in continuità con gli appalti precedenti – l'appalto del servizio di pulizia delle due sezioni, di custodia e la fornitura completa del materiale necessario.

L'appalto dei servizi per l'Infanzia persegue lo scopo di promuovere un'alleanza educativa sempre più forte con le famiglie e di sostenere il ruolo genitoriale - un bisogno presente nel territorio di Parona, anche se non sempre espresso o riconosciuto in modo esplicito dai destinatari.

Inoltre, nella logica dell'integrazione fra servizi educativi e servizi per l'infanzia, prevista dalla D.Lgs. n. 65/2017, ulteriore obiettivo del nuovo affidamento è quello di continuare ad implementare l'azione di rete con il territorio in continuità con l'appalto vigente, con iniziative di promozione del servizio e raccordo con la scuola primaria per la continuità educativa.

### 4. TABELLA RIASSUNTIVA DEL PERSONALE ATTUALMENTE IMPIEGATO NEL SERVIZIO DI SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE PARITARIA COME DICHIARATO DALL'ATTUALE APPALTATORE

Personale	CCNL e livello	Scatti anzianità	Maturazione prossimo scatto di anzianità	Mansione	Ore settimanali	Tipologia Contratto
Educatore 1	Cooperative sociali – D1	5	-	Addetta all'infanzia con funzioni educative	37,5	Indeterminato
Educatore 2	Cooperative sociali – D1	5	-	Addetta all'infanzia con funzioni educative	37,5	Indeterminato
Assistente pre scuola	Cooperative sociali – D1	1	11/2026	Educatrice senza titolo	7,5	Indeterminato
assistente per il termine giornata (16,30/17,30)	Cooperative sociali – C1	0	03/2028	Addetta all'assistenza di base	5	Determinato scad. 30/06/2026
Personale ausiliario 1	Cooperative sociali – B1	3	02/2028	Vigilatrice d'infanzia/ausiliaria	30	Indeterminato
Personale ausiliario 2	Cooperative sociali – B1	2	01/2028	Vigilatrice d'infanzia/ausiliaria	30	Indeterminato