



COMUNE DI PARONA

Provincia di PAVIA

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2013, approvato con delibera n. 16 del 30.04.2014, mentre il bilancio di previsione 2014 non risulta approvato dalla precedente amministrazione ed è quindi in corso di predisposizione.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2013: 1984

1.2 Attuali organi politici:

Sindaco: LORENA MARCO

Proclamato il 26.05.2014

Funzioni: bilancio, rapporti con il personale, ambiente, attività industriali, commercio, agricoltura.

GIUNTA:

- BOVO MASSIMO - Vice Sindaco

Funzioni: lavori pubblici, urbanistica, patrimonio, istruzione, cultura, polizia locale, protezione civile.

- CAMERA ALESSANDRO - Assessore comunale

Funzioni: problemi sociali, lavoro, sanità, sport e tempo libero, mondo giovanile, rapporto con le associazioni, partecipazione amministrativa, turismo e spettacolo.

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: LORENA MARCO

Consiglieri: AMBROSETTI CLAUDIO,
BONTEMPELLI ALESSANDRA,
DI AGOSTINO FABIO,
BELTRAME GIOVANNI,
MORETTI MORENA,
COLLI SILVANO,
BIANCHI GIANBATTISTA,
GRECO DEBORAH.

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario Comunale attuale: Pizzocchero Dott.ssa Maria Luisa dal 02.07.2012. Dal mese di settembre 2014 sarà in vigore una nuova convenzione di segreteria con cambio della figura del segretario comunale.

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 3 fino al 21.11.2013; dal 22.11.2013 n. 2 posizioni organizzative per sospensione cautelare di n. 1 dipendente titolare di posizione organizzativa.

Numero totale personale dipendente (vedere conto annuale del personale): 12

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente, ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL, non è commissariato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art.243-bis. Non vi è stato ricorso, pertanto, al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Tit. I-II-III ENTRATE CORRENTI	3.845.110,92	3.942.301,19	Documento non ancora approvato
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	130.334,67	244.628,34	
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0	0	
TOTALE	3.975.445,59	4.186.929,53	

SPESE	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
TITOLO I SPESE CORRENTI	2.163.659,73	2.320.141,83	Documento non ancora approvato
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	1.330.962,65	1.364.400,00	
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	475.791,23	500.772,77	
TOTALE	3.970.413,61	4.185.314,60	

PARTITE DI GIRO	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
TITOLO VI ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	152.860,08	152.763,09	Documento non ancora approvato
TITOLO IV SPESE PER SEVIZI PER CONTO DI TERZI	152.860,08	152.763,09	

2.2 Equilibrio di parte corrente:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Totale titoli I+II+III delle entrate	3.845.110,92	3.942.301,19	Documento non ancora approvato
Spese titolo I	2.163.659,73	2.320.141,83	
Rimborso prestiti parte del titolo III	475.791,23	500.772,77	
SALDO DI PARTE CORRENTE	1.205.659,96	1.121.386,59	

2.3 Equilibrio di parte capitale:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	130.334,67	244.628,34	Documento non ancora approvato
Entrate titolo V**	0	0	
TOTALE titoli (IV + V)	130.334,67	244.628,34	
Spese titolo II	1.330.962,65	1.364.400,00	
Differenza di parte capitale	-1.200.627,98	-1.119.771,66	
Entrate correnti destinate ad investimenti	1.176.627,98	1.119.771,66	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	24.000,00	0	
SALDO DI PARTE CAPITALE			

** Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2013):

Riscossioni	(+)	3.714.919,38
Pagamenti	(-)	3.064.403,28
Differenza	(+)	650.516,10
Residui attivi	(+)	2.357.959,93
Residui passivi	(-)	3.344.362,44
Differenza		-335.886,41
	Avanzo(+) o Disavanzo (-)	

Risultato di amministrazione di cui:	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013
Vincolato	150.000,00	147.000,00	146.000,00
Per spese in conto capitale		892.845,42	1.014.829,70
Per fondo ammortamento			
Non vincolato	724.819,70		
Totale	874.819,70	1.039.845,42	1.160.829,70

2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013
Fondo cassa al 31 dicembre	551.028,94	1.496.716,11	2.147.232,21
Totale residui attivi finali	2.180.415,70	1.660.312,22	2.357.959,93
Totale residui passivi finali	1.856.624,94	2.117.182,91	3.344.362,44
Risultato di amministrazione	874.819,70	1.039.845,42	1.160.829,70

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 11.06.2014 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia quanto di seguito:

- saldo di fatto al 26/05/2014 € 1.967.213,44 (1)
- saldo di diritto al 26/05/2014 € 1.949.911,50.

La conciliazione tra il saldo di diritto ed il saldo di fatto è determinata dai seguenti elementi:

- + Riscossioni senza reversale € 17.545,91
- Reversali da riscuotere €-
- + Mandati trasmessi e non pagati €-
- Pagamenti senza mandato -€ 243,97
- Saldo (2) € 17.301,94
- Conciliazione (1 + 2) € 1.967.213,44

3. Patto di Stabilità interno

Nell'annualità 2013 l'ente ha rispettato gli obiettivi del patto di stabilità interno, pertanto nell'annualità 2014 non è soggetto ad alcuna sanzione.

Per il triennio 2014-2015-2016 gli obiettivi del patto di stabilità sono i seguenti:

Anno 2014 = € 199.000,00

Anno 2015 = € 371.000,00

Anno 2016 = € 385.000,00

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Residuo debito finale	5.737.547,60	5.455.899,75	Documento non ancora approvato
Popolazione Residente	1920	1984	
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	2.988,30	2.749,94	

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	7,330 %	6,729 %	Documento non ancora approvato

I dati esposti nelle tabelle 4.1 e 4.2 fanno riferimento ai mutui contratti dall'ente.

A seguito della deliberazione Lombardia/459/2011/PRSE, sono stati ricalcolati i valori relativi al limite di indebitamento art. 204 TUOEL prendendo in considerazione anche i mutui contratti dalla Soc. Parona Multiservizi S.p.A., secondo prospetto sotto riportato:

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del	22,014 %	20,924 %	11,364 %	8,655 %	7,662 %

E' opportuno precisare che uno dei mutui contratti dalla Soc. Parona Multiservizi S.p.A. dal secondo semestre 2012 è passato direttamente in capo alla Società Pavia Acque s.r.l., poiché relativo al servizio idrico integrato. La stessa società rimborsa al Comune di Parona i mutui relativi al servizio idrico integrato.

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente, ad oggi, non ha utilizzato anticipazioni di cassa.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso propri contratti relativi a strumenti derivati, ma a seguito della chiusura della liquidazione della propria società partecipata "Parona Multiservizi S.p.A." subentra nella titolarità dei contratti di finanza derivata con l'istituto Monte Dei Paschi di Siena, di seguito elencati:

codice strutturato	descrizione	categoria	saldo	market value	Data riferimento market value
72562	collar	tassi	881.048,16	- 126.527,57	12.05.2014
72577	collar	tassi	439.325,41	-64.584,85	12.05.2014

5. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2013

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0	Patrimonio netto	19.295.812,25
Immobilizzazioni materiali	15.862.853,70		
Immobilizzazioni finanziarie	6.324.817,09		
Rimanenze	0		
Crediti	2.357.959,93		
Attività finanziarie non immobilizzate	0	Conferimenti	923.021,19
Disponibilità liquide	2.147.232,21	Debiti	6.474.028,49
Ratei e Risconti attivi	0	Ratei e risconti passivi	0
TOTALE	26.692.862,93	TOTALE	26.692.862,93

5.2 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

DEBITI FUORI BILANCIO ANNO 2013 (Dati in euro)	Importi riconosciuti e finanziati 2013
Sentenze esecutive	---
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	---
Ricapitalizzazioni	---
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	---
Acquisizione di beni e servizi	---
TOTALE	---

6. Spesa per il personale.

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)	511.522,36	469.631,87	Documento non ancora approvato
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	469.631,87	481.407,13	
Rispetto del limite	SI	NO	
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	21,70 %	20,75 %	

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

- Attività di controllo:

Sono stati regolarmente trasmessi alla Corte Dei Conti i questionari al Bilancio di Previsione ed al Rendiconto, come previsto dall'art. 1, commi 166-168 della Legge 266/2005.

In esito alla diverse richieste di documentazione e chiarimenti avanzate dalla Corte Dei Conti, a partire dal mese di maggio 2010 in relazione, in prima battuta, al "Questionario linee guida per i Comuni ai sensi dell'art. 1, c. 166 e segg. della legge 23 dicembre 2005, n. 266. Rendiconto 2008", ed alla successiva convocazione del 04.07.2011, l'Ente è stato oggetto della deliberazione Lombardia/459/2011/PRSE, nella quale la Corte ha dichiarato non attendibile la percentuale di indebitamento indicata dal Comune di Parona nei consuntivi 2008 e 2009 in merito alla prescrizione contenuta nell'art. 204 TUEL e non congruenti i bilanci del Comune di Parona e della società interamente partecipata Parona Multiservizi s.p.a. per gli anni 2008 e 2009, accertando diverse irregolarità contabili tra cui l'abuso dello strumento societario finalizzato ad eludere i limiti posti dagli art. 204 e 207 del TUEL, il depauperamento del patrimonio comunale, la violazione dei principi di trasparenza a cui deve sottostare l'ente locale nella gestione delle proprie partecipazioni societarie, con scarso controllo sull'operato delle stesse ed in modo particolare sulla partecipata di secondo livello, con conseguente perdita di valore della partecipazione stessa.

La Corte, altresì, invitava l'Amministrazione comunale ad attivarsi per far fronte alle gravi irregolarità finanziarie accertate, a redigere un prospetto attendibile in ordine al rispetto del vincolo di cui all'art. 204 TUEL, a redigere e trasmettere alla scrivente sezione della Corte un documento asseverato dal collegio sindacale della Soc. Parona Multiservizi s.p.a. dal quale risultassero crediti e debiti della società stessa nei confronti di soggetti terzi e dello stesso Comune di Parona.

All'organo di revisione del Comune di Parona, la Corte chiedeva di redigere un prospetto per gli anni 2008, 2009 e 2010 in ordine al rispetto del vincolo di cui all'art. 204 TUEL secondo le indicazioni della delibera ed a verificare l'esatta indicazione dei residui passivi del Comune di Parona per gli anni 2008, 2009 e 2010.

Con riferimento alla sopraccitata deliberazione il revisore del conto del Comune, acquisiti i piani di ammortamento dei mutui assunti dalla Società Parona Multiservizi S.p.A., trasmetteva i prospetti relativi al ricalcolo della percentuale di indebitamento del Comune di Parona, distintamente per gli esercizi 2008, 2009 e 2010, mentre l'Amministrazione Comunale si è adoperata in primo luogo per fornire quanto richiesto dalla Corte con la deliberazione, in secondo luogo ha attivato le procedure necessarie per la messa in liquidazione della Società, che si è conclusa.

Nel corso dell'esercizio finanziario 2013, per la gestione della "Casa per l'Anziano" è stata costituita la nuova Azienda Speciale Parona – Ente strumentale del Comune di Parona.

In data 01.08.2014 è pervenuta, a mezzo del revisore del conto del Comune di Parona, da parte della sezione regionale di controllo della Corte dei Conti richiesta di istruttoria relativa alla relazione dell'organo di revisione sul rendiconto dell'esercizio 2012, trasmessa mediante applicativo Siquel, con la quale la Corte chiede informazioni e precisazioni in merito alla gestione di competenza, dei residui e agli organismi partecipati.

- Attività giurisdizionale:

Nel periodo di riferimento, l'ente non è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

L'organo di revisione del Comune di Parona è costituito dal revisore unico, in carica fino al 31.12.2014 (triennio 2012/2014).

Il Revisore dei Conti ha fatto rilevare, in più occasioni, che non può più essere consentito che il bilancio del Comune di Parona si regga, quasi esclusivamente, sui trasferimenti di Lomellina Energia, ma che sarebbe invece opportuno cercare di predisporre un documento contabile e di programmazione finanziaria che possa contare su risorse proprie oltre che certe. (si veda il verbale n. 4 del 27/05/2013)

A tale proposito, sia l'Organo di revisione che il Responsabile del Servizio Finanziario, hanno suggerito all'Amministrazione Comunale la necessità di adottare specifici provvedimenti deliberativi al fine di addivenire:

1. alla revisione e all'adeguamento di tutte le tariffe relative ai servizi erogati;
2. all'incremento delle aliquote relative a imposte e tasse comunali;
3. all'introduzione dell'addizionale comunale all'Irpef, oggi inapplicata;
4. ad un'attenta revisione di tutti i capitoli di spesa, procedendo eventualmente ad un ridimensionamento di alcuni interventi.

Questi "suggerimenti" hanno prodotto effettivamente un ridimensionamento di alcune voci di spesa, soprattutto riferite al settore sociale, ed alla revisione di alcune delle tariffe relative ai servizi erogati, ma solamente nell'ultimo esercizio finanziario; dall'altra parte l'Amministrazione Comunale non ha mai preso in considerazione la possibilità di incrementare le aliquote relative a imposte e tasse comunali o di introdurre l'addizionale comunale all'Irpef, ancora oggi inapplicata.

A fronte della chiusura della procedura di liquidazione della Soc Parona Multiservizi s.p.a. in liquidazione e dell'accollo da parte del Comune di Parona, nel redigendo bilancio per l'esercizio 2014, della situazione debitoria (mutui residui) ancora in essere della stessa, il Revisore dei Conti auspica di arrivare all'adozione delle soluzioni sopra descritte.

Con nota, prot. comunale n. 1897 del 16.04.2014, il revisore del conto chiedeva, in relazione alla selezione pubblica per la copertura a tempo indeterminato della figura di direttore dell'Azienda Speciale "Parona", alla luce della normativa in vigore con riflessi e conseguenze sulla spesa per il personale del Comune di Parona, se l'ente avesse adottato propria "motivata deliberazione" con cui escludere dal regime limitativo le assunzioni di personale della nuova Azienda Speciale "Parona" (art. 1, comma 557 - ultimo periodo - Legge 147/2013), raccomandando e ricordando che non è possibile prescindere per il Comune dall'obbligo di garantire il raggiungimento degli obiettivi di risparmio e di contenimento della spesa di personale.

Parte IV - Società partecipate.

Di seguito sono riportati i dati relativi ad esternalizzazioni attraverso società ed altri organi partecipati, desunti dal quadro 6-quater del certificato ai bilanci di previsione, delle società nell'ordine di seguito elencate:

- Parona Multiservizi s.p.a., in liquidazione;
- C.l.i.r. s.p.a;
- Gal;
- Cipal.

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI AZIENDE E SOCIETA' PER FATTURATO (1)							
BILANCIO ANNO 2011 (Ultimo anno per cui sono disponibili dati)							
Forma giuridica Tipologia azienda o società (2)	Campo di attività (3) (4)			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (5) (7)	Patrimonio netto azienda o società (6)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
2	1		13	3.062.295,00	100,000	263.547,00	3.085,00
2			5	8.271.197,00	1,000	1.764.969,00	15.573,00
3			13	175.158,00	2,000	48.873,00	900,00
4			13	166.023,00	6,000	1.519.654,00	724,00

(1) Gli importi vanno riportati con 2 zero dopo la virgola
l'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque
l'arrotondamento è effettuato per difetto qualora la prima cifra decimale sia inferiore a cinque

(2) Vanno indicate le aziende e società per le quali coesistono i requisiti delle esternalizzazioni di servizi (di cui al punto 3) e delle partecipazioni.
Indicare solo se trattasi (1) di azienda speciale, (2) società per azioni, (3) società r.l., (4) azienda speciale consortile, (5) azienda speciale alla persona (ASP), (6) altre società.

(3) Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato

(4) Indicare da uno a tre codici corrispondenti alle tre attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società

(5) Si intende la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitale o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi - azienda

(6) Si intende la quota di capitale sociale più fondi di riserva per le società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi - azienda

(7) Non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%

Bilancio di esercizio al 31.12.2013 dell'Azienda Speciale Parona, ente strumentale del Comune di Parona, costituita con deliberazione del C.C. n. 29 del 28.09.2012:

- forma giuridica: azienda speciale del Comune di Parona,
- campo di attività: gestione RSA "Casa per l'anziano",
- fatturato registrato o valore della produzione: € 1.392.529,00,
- percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione: 100%,
- patrimonio netto azienda o società: € -466.227,00,
- risultato di esercizio positivo o negativo: € 25.051,00.

Parona, li 13.08.2014



Il Sindaco

Lorena Dr. Marco