

Allegato A)
alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 18.12.2019

COMUNE DI PARONA
PROVINCIA DI PAVIA

**Ricognizione periodica
delle partecipazioni pubbliche**

(art. 20, comma 1 e seguenti, D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. - T.U.S.P.)

Relazione tecnica

Indice generale

1. INTRODUZIONE	
2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE.....	
3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE.....	
4. CONCLUSIONI.....	

1. INTRODUZIONE

La legge di stabilità per il 2015 (Legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio di un "processo di razionalizzazione" delle società a partecipazione pubblica allo scopo di assicurare il *"coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*.

In data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il nuovo Testo Unico delle Società partecipate (D.Lgs. 175 del 19.08.2016) attraverso il quale il Governo ha dato attuazione alla delega prevista nella legge 7 agosto 2015 n. 124, sulla disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare la chiarezza delle regole, la semplificazione normativa nonché la tutela e la promozione del fondamentale principio della concorrenza.

Le disposizioni di tale decreto hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta.

In particolare, il decreto risponde alle esigenze individuate dal Parlamento ai fini del riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, attraverso i seguenti principali interventi:

- l'ambito di applicazione della disciplina, con riferimento sia all'ipotesi di costituzione della società sia all'acquisto di partecipazioni in altre società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta (artt. 1, 2, 23 e 26);
- l'individuazione dei tipi di società e le condizioni e i limiti in cui è ammessa la partecipazione pubblica (artt. 3 e 4);
- il rafforzamento degli oneri motivazionali e degli obblighi di dismissione delle partecipazioni non ammesse (artt. 5, 20 e 24);
- la razionalizzazione delle disposizioni in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica e acquisizione di partecipazioni (artt. 7 e 8), nonché di organizzazione e gestione delle partecipazioni (artt. 6, 9, 10 e 11);
- l'introduzione di requisiti specifici per i componenti degli organi amministrativi e la definizione delle relative responsabilità (art. 11 e 12);
- definizione di specifiche disposizioni in materia di monitoraggio, controllo e controversie (artt. 13 e 15);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di crisi d'impresa e l'assoggettamento delle società a partecipazione pubblica alle disposizioni sul fallimento, sul concordato preventivo e/o amministrazione straordinaria delle grandi imprese in crisi (art. 14);
- il riordino della disciplina degli affidamenti diretti di contratti pubblici per le società *"in house providing"* (art. 16);

- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di società a partecipazione mista pubblico-privata (art. 17);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di quotazione delle società a controllo pubblico in mercati regolamentati (art. 18);
- la razionalizzazione delle disposizioni vigenti in materia di gestione del personale (artt. 19 e 25);
- l'assoggettamento delle società partecipate agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. 33/2013 (art. 22);
- la razionalizzazione delle disposizioni finanziarie vigenti in materia di società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali (art. 21);
- l'attuazione di una ricognizione periodica delle società partecipate e l'eventuale adozione di piani di razionalizzazione (art. 20);
- la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche, in sede di entrata in vigore del testo unico (art. 24);
- le disposizioni di coordinamento la legislazione vigente (art. 27 e 28).

Entro il 30.09.2017 ogni amministrazione pubblica aveva l'obbligo di adottare una delibera inerente la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute alla data del 23.09.2016 da inviare alla competente sezione regionale della Corte dei conti nonché alla struttura per il controllo e il monitoraggio, prevista dal suddetto decreto (MEF), indicando le società da alienare ovvero oggetto di operazioni di razionalizzazione, fusione, o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Tale provvedimento ricognitivo – da predisporre sulla base delle linee di indirizzo di cui alla deliberazione n. 19/SEZAUT/2017/INPR del 19.07.2017 della Corte dei conti – costituiva aggiornamento del suddetto piano operativo di razionalizzazione adottato ai sensi della legge di stabilità per l'anno 2015, dalle amministrazioni di cui ai commi 611 e 612 della medesima legge, fermo restando i termini ivi previsti.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 29.09.2017 questo Comune ha provveduto pertanto ad effettuare la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla predetta data, analizzando la rispondenza delle società partecipate ai requisiti richiesti per il loro mantenimento da parte di una amministrazione pubblica, cioè alle categorie di cui all'art. 4 T.U.S.P., il soddisfacimento dei requisiti di cui all'art. 5 (commi 1 e 2), il ricadere in una delle ipotesi di cui all'art. 20 comma 2 T.U.S.P.

Dopo di che con delibera di Consiglio Comunale n. 38 del 18/12/2018 si provvedeva alla ricognizione ordinaria che aveva determinato il seguente piano di razionalizzazione:

MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Denominazione società	Tipo di partecipazione (diretta/indiretta)	Attività svolta	% Quota di partecipazione	Motivazioni della scelta
C.L.I.R. S.p.A.	Diretta	Raccolta rifiuti non pericolosi	0,68	Non ricorrono le condizioni di cui l'art. 20 comma 2.
GAL RISORSA LOMELLINA SCARL	Diretta	Promozione e valorizzazione del territorio	0,87	La società svolge un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato pubblico privato, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP 8art. 4, comma 2 lett/.C

AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

Azione di razionalizzazione	Denominazione società	% Quota di partecipazione
Cessione/Alienazione quote	nessuna	
Liquidazione	Gal Lomellina in Liquidazione	1,50

Fusione/Incorporazione		
	nessuna	

2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE

L'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al successivo comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Sempre ai sensi del comma 2, il Piano è corredato da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione. Ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche", al comma 3 si prevede che i provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno, e trasmessi con le modalità definite al comma 3 medesimo.

Infine il successivo comma 4 prevede che in caso di adozione del piano di razionalizzazione le pubbliche amministrazioni approvino una relazione sull'attuazione del piano che evidenzi i risultati conseguiti, entro il 31 dicembre dell'anno successivo, che è stata adottata con deliberazione del C.C. n. 38 del 18/12/2018.

3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

In attuazione di quanto stabilito con deliberazione di Consiglio comunale n. 27 del 29.09.2017, questo Comune ha provveduto ad attivare, le procedure necessarie per portare a compimento il piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, con particolare riferimento a quelle per le quali è stata decisa la liquidazione, operazione quest'ultima che richiede lo svolgimento di iter complessi e articolati.

Nell'anno 2018 si è conclusa tutta l'attività necessaria al Comune per acquisire quote dalla società pubblica A.S. Mortara S.p.A. in data 21 maggio 2018 e infatti con atto del Notaio Pandolfi si sono acquisite dal Comune di Mortara quote pari allo 0,009%. Pertanto nel nuovo piano sono inserite A.S. Mortara diretta e le sue indirette.

Al contempo si rende noto che la società A.S.M.I.A. Srl è stata fusa per incorporazione in A.S.Mortara SpA in data 6 novembre 2018 innanzi al notaio Dr.ssa Luisa Cellerino in Vigevano, repertorio n. 46.073, raccolta n. 12.052 e registrato a Pavia; è stato sottoscritto

un accordo per la cessione delle quote di partecipazione di A.S. Mortara SpA in Broni Stradella Pubblica Srl ad ASM Voghera SpA che dovrebbe concludersi per la fine dell'anno 2019/2020.

La ricognizione effettuata non prevede un nuovo piano di razionalizzazione.

E' prevista solo la presenza tra le società partecipate del COMUNE DI PARONA di A.S. Mortara diretta e delle indirette tramite quest'ultima.

4. CONCLUSIONI

Si riconfermano le scelte effettuate in sede di revisione straordinaria in quanto le partecipazioni attualmente detenute dall'Ente non rientrano nelle casistiche previste per la razionalizzazione.

Come si conferma il mantenimento di A.S. Mortara e sue indirette.

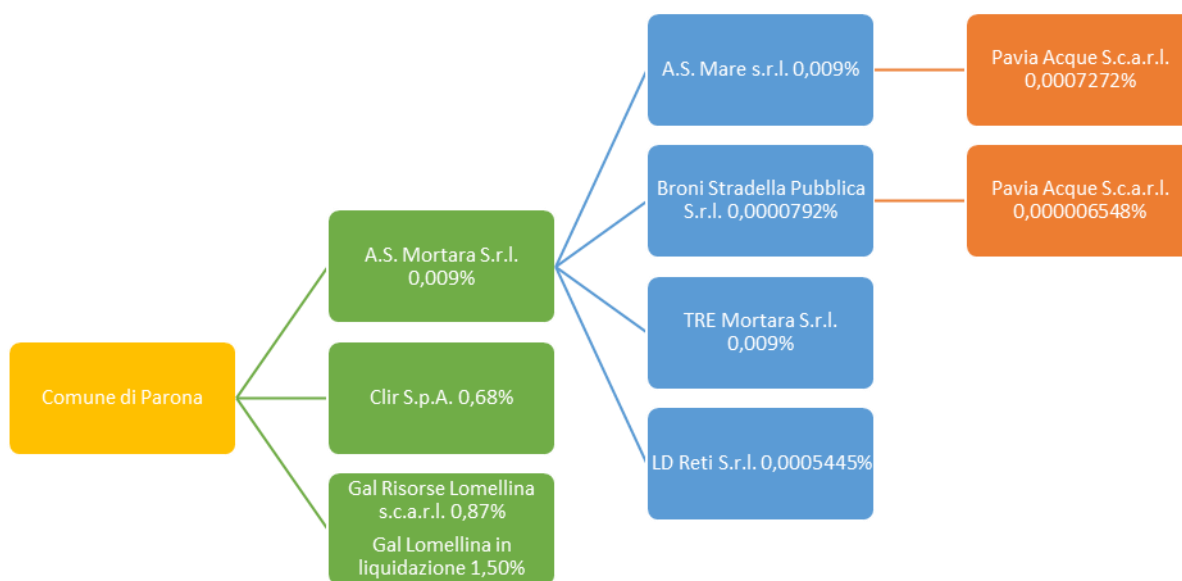
In conclusione, le società partecipate dal Comune di Parona alla data del 31 dicembre 2018 sono le seguenti:

SOCIETA'	TIPOLOGIA DI PARTECIPAZIONE	SERVIZI EROGATI	MOTIVAZIONE SCELTA	% quota di partecipazione
C.L.I.R. SpA	DIRETTA	Raccolta rifiuti solidi non pericolosi	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 20)	0,68
GAL LOMELLINA IN LIQUIDAZIONE	DIRETTA	Promozione e valorizzazione del territorio	NON MANTENIMENTO	1,50
GAL RISORSA LOMELLINA SCARL	DIRETTA	Promozione e valorizzazione del territorio	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato pubblico privato, rispettando le	0,87

			disposizioni contenute nel TUSP (art.4 comma 2 lett. c)	
A.S. Mortara S.p.A.	DIRETTA	Gestione servizio idrico integrato per conto di Pavia Acque SCARL	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 20)	0,009
A.S. MARE S.p.A.	Indiretta	Raccolta, trattamento e fornitura di acqua.	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 2)	0,009
TRE MORTARA S.r.l.	Indiretta	Produzione di energia fotovoltaica e trattamento acque reflue	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 2)	0,009
LD RETI S.r.l.	Indiretta	Gestione delle reti e distribuzione del gas metano.	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 2)	0,0005445
PAVIA ACQUE S.C.A.R.L.	Indiretta	Gestione servizio idrico integrato sul territorio comunale e nell'area	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio	0,0007272

		determinata dall' A.A.T.O. della Provincia di Pavia.	necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 2)	
BRONI STRADELLA PUBBLICA S.R.L.	Indiretta	Gestione servizio idrico integrato	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 2)	0,0000792
PAVIA ACQUE S.C.A.R.L.	Indiretta di Broni Stradella Pubblica	Gestione servizio idrico integrato sul territorio comunale e nell'area determinata dall' A.A.T.O. della Provincia di Pavia.	Mantenimento senza intervento di razionalizzazione. La società svolge un servizio necessario e di interesse generale per la comunità, rispettando le disposizioni contenute nel TUSP (art.4 e 2)	0,000006548

GRAFICO DELLE RELAZIONI TRA PARTECIPAZIONI



Parona, lì 12.12.2019

Il Segretario Comunale

f.to Dott. Maurizio VISCO